

每日养老资讯

2018年4月16日·星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：出台三年行动计划提升农村地区的养老服务水平.....	4
四川：资阳市乐至县积极解决高龄津贴发放“最后一公里”问题.....	5
福建：今年将新增各类养老床位 1 万张.....	5
福建：《养老事业补短板 2018 年行动计划》下发.....	5
江苏：南京市进入“深度老龄化社会”.....	6
贵州：老年人口总数达 570 万老人比例急剧增长.....	7
陕西：全省第一批养老服务业标准化评审会在西安举行.....	8
重庆：忠县兑现离岗乡村医生养老及医疗补助三千多万.....	9
老龄化社会已经到来：2 年后重庆 60 岁以上人口有 800 万人.....	9
立遗嘱相关话题上热搜 甘肃老年人立遗嘱情况如何？.....	11
中国老龄健康促进工程六个项目启动 落实健康中国战略国策推进医养结合示范基地建设.....	13
泰康养老携手微保推出创新型住院医疗保险.....	14
老年人挤地铁不应被称“没素质”.....	15
热点新闻	16
湖北：通城八成 60 岁老人皆修墓万座墓碑触目惊心.....	16
政策法规	18
山东：关于印发山东省创建全国医养结合示范省工作方案的通知.....	18
福建省民政厅关于印发养老事业补短板 2018 年行动计划的通知.....	22
养老研究	26
全国首家共有产权养老院：“住在自己家”享受专业养老服务.....	26
“以房养老”是一种生活还是一个噱头.....	27
以房养老&养老院.....	28
应对老龄化不止“老有所养”群众文化如何助力“文化养老”？.....	29
养老类型	31
根据自身情况选择最适合方法新模式让居家养老更安心.....	31
智慧养老	32
北京：朝阳智慧养老将增 500 户家庭“一键呼叫”直通 999 急救中心.....	32
智慧养老：让关爱陪您左右.....	33
养老培训	34
山东：将举办八类养老服务专业培训，院长培训率要达 100%.....	34
老年大学	35
老年大学办进养老院机构 乐山加快推动养老服务业发展.....	35
健康管理	35
贵州：黔东南民族医药在大健康产业推进中焕发生机.....	35
王仕锐：大健康产业或将成为成都新名片.....	36

李小琳:大健康产业已成为支柱产业未来有五大趋势.....	37
绿色农业助力产业扶贫大健康领域再添新动力.....	38
医疗及养老产业发展加速 高端医疗项目扎堆入驻博鳌.....	39
养老金融.....	40
降低社保费率政策再延一年企业养老成本又少了 540 亿.....	40
创新升级, 补上养老金融短板.....	42
个税养老市场空间多大?	44
养老税延产品启航: 金融领域的重大供给侧改革.....	47
试点个人税收递延型养老保险意义深远.....	49
多基金同日上报养老目标产品.....	50
税延养老险方案近日出台 险企分析称: 中高收入人群投保或更受益.....	51
社会保障.....	52
湖南省启动 2018 年度职工基本养老保险缴费初次申报和核定.....	52
国际交流.....	52
泰国欲打造“养老天堂”包括照顾外国退休者	52
机器人代替护工, 日本老龄化、低欲望社会的无奈之举.....	53
日本应对老龄化的措施及对我国的启示.....	54
西班牙老龄化严重国际组织吁引进 500 万年轻移民解决.....	55
关于我们.....	56
联系我们.....	57

养老视点

上海：出台三年行动计划提升农村地区的养老服务水平



上海市民政局局长朱勤皓回答市民提问

在养老服务方面，上海将继续加快设施建设，提高服务水平，重点提升农村地区的养老服务水平。从去年下半年起，上海市民政局联手其他职能部门，开展了为期大半年的系统性调研，拟制提出了《上海农村地区养老服务美好生活三年行动计划（2018-2020）》。

上海市民政局局长朱勤皓介绍，从全市层面看，农村养老服务体系的建设无论是设施建设，还是服务提供，较之中心城区的水平，还有相当的距离。因此，上海准备用三年时间，形成镇（街）有“院”、片区（村）有“所”、村（组）有“点”的布局。

据悉，所谓的镇（街）有“院”，指的是在农村地区，每个街镇至少建有一家标准化的养老机构，为此需要尽快完成对 80-100 家薄弱养老机构的改造；所谓的片区（村）有“所”，指的是在农村地区，在某个大行政村或几个行政村连成的片区，要建有具有托养功能的社区为老服务场所，比如“日托”“全托”等各种形式的“托老所”“长者照护之家”，以及“社区综合为老服务中心”等；所谓的村（组）有“点”，指的是在农村地区的村组层面，大力发展“睦邻点”，或依托老年活动室发展具有一定生活照料功能的服务场所，推动互助式养老。计划到 2020 年，上海纯农地区的村组“示范睦邻点”要达到 1500 家，让“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的互助式农村养老服务充分发展。

同时，上海还准备通过推动养老服务机构运营模式创新、推进医养结合、培育专业服务机构、加强养老护理员培训等措施，大力提升农村地区养老服务的专业能力水平。

（来源：东方网 作者：袁猛、曹磊）

四川：资阳市乐至县积极解决高龄津贴发放“最后一公里”问题

为进一步完善高龄津贴发放工作机制，确保惠民政策落到实处，乐至县老龄办积极组织开展高龄津贴回访工作，解决高龄津贴发放工作中“最后一公里问题”。

近日，该县组织 5 个工作组，通过上门入户调查、核查发放资料、听取老人意见等方式，对全县 25 个乡镇高龄津贴发放工作开展了回访。回访中发现，大部分群众对高龄津贴发放工作表示满意，但也存在部分乡镇政策宣传不深不透、新增和注销资料报送不及时、失能半失能老人办理银行卡不方便等问题。为此，该县老龄办针对发现的问题及时采取措施解决：一是加大高龄津贴宣传力度。印发高龄津贴宣传资料 10000 份分发到乡镇和村社，要求各乡镇组织村社干部大力开展宣传，让高龄津贴发放政策进村入户，家喻户晓。二是与邮政储蓄银行协调，为行动不便的失能、半失能老人开通“绿色通道”，上门提供办卡服务，解决“办卡难”问题。三是开展清理核查。经核实比对，共剔除了 57 名已死亡未及时注销人员。同时要求各乡镇加强高龄津贴发放对象动态管理，定期开展自查，做到公开、精准、及时。

据统计，乐至县 80-89 周岁、90 周岁高龄津贴和百岁老人长寿补贴将惠及老人 26000 余人。

(来源：乐至县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48684>

福建：今年将新增各类养老床位 1 万张

福建省今年将新增各类养老床位 1 万张。昨日，福建省民政厅下发《养老事业补短板 2018 年行动计划》，提出今年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数达 33 张以上；65% 以上养老机构能以不同形式提供医疗卫生康复服务；进一步提升城乡居家社区养老服务覆盖面，全省新建农村幸福院 760 所，建制村养老服务设施覆盖率超过 50%；全省乡镇敬老院床位平均使用率达 50% 以上，社会化运营比例达 20% 以上；所有县（市、区）全面落实老年人三项补贴制度，基本服务保障惠及全体老年人。

(来源：海峡导报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48685>

福建：《养老事业补短板 2018 年行动计划》下发

日前，省民政厅下发《养老事业补短板 2018 年行动计划》，提出今年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数达 33 张以上；65% 以上养老机构能以不同形式提供医疗卫生康复服务；进一步提升城乡居家社区养老服务覆盖面，全省新建农村幸福院 760 所，建制村养老服务设施覆盖率超过 50%；全省乡镇敬老院床位平均使用率达 50% 以上，社会化运营比例达 20% 以上；所有县（市、区）全面落实老年人三项补贴制度，基本服务保障惠及全体老年人。

为科学增加养老服务设施总量，《行动计划》明确今年 6 月底前全面落实养老服务设施专项规划编制，并纳入控制性详细规划实施。年底，实现城市社区每万人拥有养老服务设施面积达 300 平方米

以上；落实省委省政府为民办实事项目，年内新建150个居家社区养老服务照料中心、400个农村幸福院，指导地方自建360个农村幸福院；推进社区嵌入式养老服务中心建设，鼓励地方建设兼具日托护理、上门服务、护理康复、居住养老等功能的社区嵌入式养老服务中心；加快推进养老服务工程包项目落地，确保全年完成不低于13亿元的投资目标任务。

为全面提升养老服务质量，《行动计划》提出，组织各地持续开展养老院服务质量建设专项行动，力争在今年6月底前全面完成已建未许可养老机构的整改、搬迁和许可；加强农村留守老人关爱服务，探索建立留守老人定期探访、信息台账等制度；开展养老服务设施星级评定等。

《行动计划》还在夯实养老服务基础保障、深入推进医养融合发展、加快推进养老产业改革创新、加强养老人才队伍建设、营造养老孝老敬老社会环境等方面做出具体部署。省民政厅将严格落实“一月一协调”“一季一通报、半年一督查”机制，定期组织专项督查和综合考评行动：5月开展养老机构“三个一批”落实情况专项督查，10月开展为民办实事项目、养老服务工程包建设情况专项督查；6月底和12月底，开展补短板综合考评。

（来源：新浪网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48686>

江苏：南京市进入“深度老龄化社会”

近日，市民政局联合市财政局、市人社局、市卫计委发布《2017年南京市老年人口信息和老龄事业发展状况报告》（以下简称“白皮书”）。根据这份白皮书，截至去年年底，我市60岁以上（户籍）老人已达141.89万，其中65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过14%，这标志着南京已进入“深度老龄化社会”。

白皮书显示，截至去年年底，南京市60岁及以上户籍老年人口141.89万人，占总人口的20.85%；65岁及以上户籍老年人口95.74万人，占总人口的14.07%；80岁及以上户籍老年人口21.66万人，占总人口的3.03%。

近年来，南京老年人口呈现加速增长态势。根据白皮书提供的数据，2013—2017年我市60岁及以上老年人口由约120万增长到141.89万，60岁及以上老年人口占总人口比例由18.78%递增至20.85%，均呈现出快速增长的态势。这其中，80—89岁老年人口192412人，90—99岁老年人口23898人，100岁及以上老年人口（百岁老人）297人。

白皮书还关注了各区老年人口动态。白皮书显示，截至去年年底，60岁及以上户籍老年人口数量排在前三位的是鼓楼区、秦淮区和江宁区，其中鼓楼区超过22万。60岁及以上户籍老年人口占该区总人口比例排在前三位的是秦淮区、鼓楼区和溧水区，其中秦淮区达26.04%。

南京市是较早进入老龄化的城市。这些年，老年人口尤其是65岁以上老人占户籍人口的比例逐年增长。其中，2016年65岁以上老人约88.8万人，占户籍人口的13.3%，去年则首次突破14%。按照联合国标准，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，就意味着这个国家或地区进入了老龄化；比例达到14%即进入深度老龄化；20%则进入超老龄化。市老龄委副主任、市民政局副局长赵军表示，按国际标准，南京在去年实际上已进入深度老龄化社会。

市民政局相关负责人介绍，作为全国首批养老服务业综合改革试点城市，目前南京市以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、社会为主体、法制为保障，功能完善，服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系正在不断完善。

针对日益严峻的养老形势，我市推出了一系列具体应对举措。比如：在普及完善基本社会养老保险的基础上，推出发放尊老金、办理老人优待证等普惠型福利政策，对特殊老人发放养老补贴；通过政府购买服务的方式，对半失能、失能城乡特困人员分别提供每月400元、700元的照料护理费；为符合条件且有使用意愿的特困人员免费安装紧急呼叫终端等。

（来源：南京日报）

贵州：老年人口总数达 570 万老人比例急剧增长

来自贵州省民政厅的消息，截至 2017 年底，全省 60 周岁以上老年人口总数已达 573.5 万人，老龄化率达 16%，老年人数量比上一年增加了 19.3 万人。

按照国际通行标准，贵州早在 2003 年就已迈入老龄化社会，10 多年来贵州省老龄人口增长很快，特别是从“十二五”开始进入了老年人口增长的高峰期。贵州又是典型的“未富先老”省份，受家庭小型化和青壮年劳务输出的影响，城市空巢老人和农村留守老人比例急剧增长，城乡老龄化、高龄化、空巢化趋势明显。

近年来，全省各级民政部门不断探索具有贵州优势和特色的养老服务业发展新路，省委、省政府先后出台一系列支持养老服务业发展的政策措施，全省建成并投入使用 4200 多个农村幸福院，覆盖全省所有乡镇，为农村老年人提供就餐、文化娱乐等互助养老服务；建立城市社区居家养老服务中心(站)1051 个、社区老年人日间照料中心 369 个，基本实现城市居家社区养老服务全覆盖。今年，全省还将建成 200 个城镇社区老年人日间照料中心和 300 个农村互助幸福院。

“十二五”以来，贵州省投入社会养老服务体系建设资金 50 亿元，全省投入运营的城乡养老机构有 1036 所，社会力量运营的养老机构占比达到 20.37%；基本建成覆盖农村所有乡镇的供养机构网络，供养床位基本满足全省农村五保特困人员的集中供养需求。

在医养结合方面，截至 2017 年底，贵阳市、铜仁市、遵义市列入国家医养结合试点单位，全省 92.5% 的养老院与医疗机构合作开设了“绿色通道”，内设医疗机构的养老机构达到 396 家，占总数的 38.2%。6 个市(州)、81 个县(市、区)建立 80 周岁以上高龄津贴制度，年发放津贴 3 亿元以上。全省大部分政府投资的旅游景点、公园等实现向 60 岁以上老年人免费开放。

下一步，贵州省将围绕“把贵州打造成为全国养老基地、世界关注的养老市场”的目标，打造康养融合、医养结合、智慧养老省级示范基地，建立“住、养、医、护、康”五位一体的养老服务新模式，进一步完善与省情、社情、民情相适应的养老服务体系，不断满足老年群体日益增长的多元化的养老服务需求。

(来源：贵阳晚报)

陕西：全省第一批养老服务业标准化评审会在西安举行



4月9日，由省民政厅、省质量技术监督局、省卫生和计划生育委员会联合组织的第一批省级养老服务业标准化试点立项评审会在西安举行。来自全省13个地市的34家养老机构参加了评审。

评审工作分现场陈述答辩和推介材料审核两个环节。陈述答辩环节由自述和专家提问两部分组成，采取限时陈述、限时答辩、现场打分、现场公布的方式进行；推介材料评审环节也是按现场打分、现场公布成绩方式实施。

评审中，选手陈述流利，答辩自如，专家提问专业尖刻，整个评审过程激烈紧张，秩序井然，选手精彩的陈述和答辩赢得了阵阵掌声。最终，以西安滨河荣华养老服务中心（荣华清荷园）为首的一批标准化试点养老机构脱颖而出。担任评委的7名专家全部从省养老专家人才库中随机抽取产生。13名地市民政局分管业务的同志全程监督评审过程。

此次评审会是我省近年来组织的规格最高、规模最大、参与人数最多的一次养老服务机构评比竞赛型的盛会，评审会的成功举办必将增强养老服务业“标准就是质量、标准就是效益”的意识，引导建立完善养老服务标准体系和服务质量评价体系，促进我省养老服务业繁荣发展。

（来源：陕西民政）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48687>

重庆：忠县兑现离岗乡村医生养老及医疗补助三千多万

重庆忠县 1995 名离岗乡村医生的 3338.8 万元养老及医疗补助资金已拨付到县社保局，县社保局将直接兑付给个人。

兑现离岗乡村医生养老及医疗补助是一项重大民生工程，县委、县政府高度重视，多次召开专题会议责成县财政局多渠道筹措资金并落实到位。

据了解，符合条件的离岗乡村医生可领取养老保险一次性定额补助和医疗补助。其中，养老保险一次性定额补助用于个人参保缴费，标准为每服务一年补助 600 元；医疗补助为每服务一年每月补助 10 元，按月发放。

（来源：医学教育网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48688>

老龄化社会已经到来：2年后重庆60岁以上人口有800万人



市民政局养老服务工作会议现场。

“当你老了，头发白了，睡意昏沉……”熟悉的旋律响起，老去无可避免，那么在重庆，人口老龄化情况如何？

记者昨日从市民政局了解到，1994 年底，我市就进入了人口老龄化社会，是西部地区第一个进入老龄化社会的城市，比全国提前了 5 年。近 20 年来，我市老年人口呈现出进入早、基数大、增速快、高龄多、空巢化的特点。预计到 2020 年，全市 60 岁以上总人口将达到 800 万人，超过全市户籍总人口的 23%，这也让我市的养老工作面临巨大挑战。

再过 2 年 60 岁以上老人有 800 多万

“截至2016年底，全市户籍总人口3394.66万人。其中，60岁及以上户籍老年人口704.74万人，占总人口的20.76%；65岁及以上户籍老年人口476.67万人，占总人口的14.04%，80岁以上高龄老人高达100.39万人，占总人口的2.96%，其中空巢老年人家庭有65万户。”市民政局社会福利处相关负责人公布了全市老龄化的“家底”。根据预测，2020年全市60岁以上总人口将达到800万人，超过全市户籍总人口的23%。

大力提升养老服务能力 已有1400所养老机构

与此相对应的养老服务机构情况又如何呢？记者了解到，为了满足我市日益增长的养老服务需求，市民政局通过加大各级财政投入和鼓励社会资本投入等方式，快速推进养老服务设施建设，大力提升养老服务能力。

据悉，我市目前共有养老机构1400所，其中公办福利院67所、敬老院948所、社会办养老机构385所，养老床位达21.2万张，每千名老年人拥有床位数达30张。其中，开展医养结合的服务机构473家，占养老机构总数的33.8%。另外，城镇社区养老服务设施增至1000所，各区县均建立了社区居家养老服务信息平台。此外，我市还建立养老机构综合责任保险制度，全面提升养老机构运营风险防控能力，为280所依法成立的养老机构购买了保险，切实保障入住老年人的合法权益。

规范行业秩序 关停不合格养老机构64所

为规范养老服务机构的行业服务标准，市民政局实施了养老院服务质量建设专项行动，对1084家养老机构进行整改，关停不合格养老机构64所，出台《重庆市养老机构服务管理标准》《重庆市社区养老服务规范》和《重庆市社区养老服务设施建设规范》等行业标准，委托第三方对社区养老服务设施进行绩效评价，督导社区养老服务设施建设和运营。并成立重庆市养老服务协会，强化行业自律，规范服务秩序。

扶持社会力量 参与养老服务产业化发展

老龄化社会给养老工作带来了压力，但对市场来说，也是机会。

“截至目前，全市建成国家养老综合改革试点区2个、国家医养结合试点区县3个，国家级居家和社区养老试点改革区1个，国家级示范养老机构2家，全国健康智慧养老企业2家，健康养老产业集聚区3个，医养结合示范机构5家。全市新增社会办养老机构74家，养老机构市场化运营比例达27.5%，社区居家养老服务企业新增25家，社区养老服务中心社会化运营比例达46%。”市民政局社会福利处相关负责人介绍，市民政局将继续发挥市场机制作用，扶持社会力量参与养老服务，搭建社区居家养老信息平台，推动养老服务产业化发展，现已初见成效。

打造三大平台 促进养老服务行业规范发展

“以前特困老人主要靠政府养老机构兜底，政府养老机构档次低、标准低。”市民政社会福利处相关负责人透露，市民政局正在探索由机构兜底向资金兜底转变的保障模式，通过直接供养、政府购买服务、老年人补贴制度等方法，建立普惠性的基本养老服务和长期护理保险制度，努力提升老年人的获得感、公平感和幸福感。

另外，市民政局还将打造养老服务大数据平台、行业自律平台，完善政府监管平台，通过这三大平台，全面汇总全市老年人的基础信息和服务需求，掌握养老机构发展现状，公布养老机构基本情况、床位信息和价格水平，促进供需信息对接和共享，提升养老机构智能化服务质量，并建立养老机构等级评定制度，推动制定养老服务行业标准，完善养老机构管理规范、服务标准等重点领域标准体系，建立行业信用评价体系，促进养老服务行业规范发展。

公办养老机构要改革 政府运营床位不超过50%

公办养老机构今后将逐步以公建民营等方式进行改革，委托社会力量参与运营，确保资产不流失、服务用途不改变、服务水平不降低、监督管理不缺失。到2020年，全市政府运营的养老服务床位不超过50%。

此外，我市还将构建医养联盟营运体系，到2020年，所有的养老机构护理型床位要达到30%以上。到2020年，社区养老服务中心（站）要覆盖全市80%的城市社区和60%的农村社区。

针对我市养老服务专业人才不足的问题，我市力争到2020年新增1万名养老服务一线的护理人员，培育1000名优秀的养老服务管理人才，满足养老服务业的人力资源需求，推动养老机构品牌化、连锁化、规模化发展，并打造10家连锁化养老机构，形成2个养老产业集聚区。

重庆独特的地理形态和丰富的温泉资源是其他地区所没有的，我市将充分利用重庆的自然风貌和人文环境，大力发展旅居养老、生态养老、温泉养老等养老新业态，打造一批具有重庆特色的养老服务新模式。

（来源：重庆晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48689>

立遗嘱相关话题上热搜 甘肃老年人立遗嘱情况如何？

◎记者从甘肃遗嘱库了解到，大多数老人在立遗嘱时选择了“为几个人财产，与其配偶无关”这一条款。

◎律师称，老人选择生前立遗嘱，目的是为了自己能安心离去，走了以后避免发生不必要的各种纠纷，避免亲情撕裂。

每日甘肃网4月16日讯(西部商报记者樊丽)近日《中华遗嘱库白皮书(2013-2017)》发布，立遗嘱的相关话题上了热搜。甘肃老年人立遗嘱情况如何？近日，记者就此展开调查。

1 高离婚率 催生“继承焦虑”

甘肃省老年人法律服务中心(甘肃遗嘱库)开展工作已经三年多，见证遗嘱、遗赠、赠与协议约200件。张钢夫妇所立遗嘱就是其中一件。

年过六十的张钢和老伴杨柳来到甘肃遗嘱库时，明确提出希望能提前规划好身后事。张钢和杨柳生育独生子女小夏，如今已经结婚并有了孩子。张钢和杨柳在来之前已经咨询过，二人带着房产证、户口本、身份证决定正式订立遗嘱。“虽然现在家庭和睦，但是现在离婚率这么高，万一孩子的婚姻发生变故怎么办？万一自己发生意外死亡怎么办？这房子该给谁？不立遗嘱，按法定继承为夫妻共同财产，但我们就想给自己的女儿。”在经过简单的询问，拟好初稿经过张钢、杨柳的审阅同意后，甘肃省老年人法律服务中心(甘肃遗嘱库)主任安明森和胡春梅律师分别坐在张钢、杨柳夫妇的两侧，充当二人遗嘱的“见证人”。

“我们现在头脑清楚、思维清晰，能够清楚真实地表达我们本人的意愿，我们声明如下事实……为女儿个人财产，与其配偶无关。”张钢、杨柳端坐在一张桌子的上首，背景是甘肃省老年人法律服务中心的背景墙，面前摆着一个写着“立遗嘱人”的铜牌，面对摄像机镜头，二人缓缓地陈述。最后，这份遗嘱由书面遗嘱和一张光盘组成，它们将被封存在一个写有“遗嘱库”字样的蓝色档案袋里，档案袋上有立遗嘱人的名字和唯一的数字编码。

像张钢、杨柳这样的案例并非个案，安明森主任表示，大多数来甘肃省老年人法律服务中心做遗嘱的老人都会选择这个条款。“离婚率的上升，很多老人担心儿女婚姻发生变故，所以选择这个条款，并不是所谓的防儿媳防女婿，而是希望积攒一辈子的东西，能够通过本姓人代代传承下去，包括物质传承和家风传承。”安明森如是说。

2 防止纠纷 四十岁立遗嘱

2017年5月初，43岁的王先生和37岁的颜女士来到了甘肃遗嘱库做遗嘱。多年前王先生曾有过一次婚姻，与前妻生育一女后协议离婚，女儿跟随前妻生活，王先生支付生活费到女儿十八周岁。十年前颜女士和王先生结婚，婚后二人生育一子。多年来，夫妻俩省吃俭用，全力拼搏，挣攒了一份不菲的家产。谈及为何如此年轻便做遗嘱时，王先生说：“本来没想过，但与其一起做生意的朋友突然离世，后事还没有处理完，朋友的父母、岳父母、大伯、舅舅、姑姑，能扯上关系的，都眼巴巴地看着他留下的上千万遗产，亲戚之间弄得很不和谐。这个事情对我触动很大，而现在社会生活节奏不断加快，使人不得不提前考虑，另外，我结过两次婚，有两个小孩，要提前考虑周到。”

颜女士接着说，“十年前我们结婚时，我爱人只有单位分的28平方米福利房，家里连个像样的家具都没有，真是‘一穷二白’，这十来年，我们起早贪黑，早出晚归，有时为了生意几天连家都不回，孩子经常托给邻居照看，让孩子跟着我们一块受罪，现如今我们有了一些资产，私心点，我想尽量留给我孩子多点。”

经交谈了解了王先生和颜女士的意愿后，在法律规定的条件下，安明森主任和志愿者陈律师作为见证人，为王先生、颜女士做了遗嘱。

3 立遗嘱 子女电话致谢

2017年10月，年过八旬的王大爷给甘肃遗嘱库打来电话，询问能否上门做遗嘱？原来，王大爷因病在床已经多年，希望甘肃遗嘱库的工作人员能上门服务了却自己的一桩心事。王大爷先后有过两次婚姻，生育子女五人，王大爷担心自己过世后，子女们为没有多少的遗产闹得亲情反目。在得知王大爷的实际困难，了解了王大爷的相关财产情况以及个人意愿后，工作人员拟好草稿，带上摄像机来到了王大爷家中做了遗嘱。次日中午，工作人员还在加班刻录王大爷的遗嘱光盘时，王大爷的女儿打来电话称，老人已经走了，谢谢甘肃遗嘱库，让老人走得很安心。事后，老人的子女均按照老人的遗愿处理后事，兄弟姊妹五人没有因为遗产问题发生任何纠纷。

“好不容易找到你们！”安明森常听到这句话，“看到成立遗嘱库的新闻后，找到我们的老人有很多，原先不太了解遗嘱的老人，在周围出现继承纠纷的案例后，也认为立遗嘱有必要。他们想以此避免以后发生纠纷，也简化去世后财产的处理手续。而三年来，在我们这里做的遗嘱，并未发生过一起纠纷。”

律师建议处理好身后事避免家庭失和

近年来因为遗嘱发生的纠纷也越来越多，因为遗嘱导致家庭失和的例子屡见不鲜。在遗嘱库当志愿者的胡春梅，有30余年的律师执业经历，在以往的律师生涯中，她见到过太多亲情撕裂的瞬间。

“身后事处理不好，亲情一撕害三代。”胡春梅这样总结，现在大多都是独生子女，很多老年人没有处理好身后事，子女反目，孙子反目，到第三代基本上就断了来往。

安明森主任告诉记者，现在兰州市60岁以上的老年人有70万，为避免去世后子女为遗产继承发生矛盾，影响家庭和睦，老人往往会选择生前订立遗嘱。根据我国《继承法》的规定，继承分为法定继承和遗嘱继承，法律优先尊重当事人的意愿，有遗嘱的优先考虑遗嘱，遗嘱继承优于法定继承。

《继承法》第17条规定，我国的遗嘱包括“公证遗嘱”“自书遗嘱”“代书遗嘱”“录音遗嘱”和“口头遗嘱”等5种形式。法律对每种遗嘱的形式也有严格的要求，代书遗嘱、录音遗嘱、口头遗嘱均须有两个以上具有民事行为能力且无利害关系的人在场，方能有效；口头遗嘱仅限于危急情况下作出，一旦危急情况解除，必须以文本形式将遗嘱内容固定。

安明森主任告诉记者，老人们咨询的问题围绕遗产继承、财产纠纷、房屋出租、赡养、再婚、医疗以及登记、见证、代书遗嘱等。他认为，做遗嘱的目的，就是让老人安心离去，走了以后避免亲情撕裂。

（来源：每日甘肃网）

中国老龄健康促进工程六个项目启动 落实健康中国战略国策推进医养结合 示范基地建设



4月14日，由国家卫健委老龄工作领导小组办公室、家庭司和医政医管局支持，中国老年保健医学研究会主办的“中国老龄健康促进工程”项目启动仪式，在江苏南通市举行。会上正式启动了以家庭为单位的心脑血管健康促进项目，糖尿病康复调理项目等六个健康养老工程，并为北京、广州等地养老机构医养结合、医疗保健、医疗康复等示范基地授牌。国家卫健委有关司局领导、民政部相关部门领导、南通市政府有关领导及各地医疗保健专家 200 多人参加会议。全国第十一届政协副主席、中国老年保健医学研究会总顾问李金华出席会议并讲话。

李金华在讲话中指出，习近平总书记在十九大报告提出：“人民健康是民族昌盛和国家富强的标志”，党中央国务院发布的《健康中国 2030 规划纲要》明确了具体任务。李克强总理在今年全国两会上所做的政府工作报告，把“实施健康中国战略”摆在了重要地位。“中国老龄健康促进工程”的正式启动，受到了社会各界的关注和好评，医疗保健研究基地、医养结合示范基地、老年健康医疗大数据研究基地等有效地落实和实践了“治未病、调慢病、抗衰老”的老年保健理念，为广大老年人的健康生活发挥了积极作用。

国家卫健委家庭司司长王海东表示，今年国务院机构改革，把制定国民健康政策、应对人口老龄化、医养结合政策措施等职责划归新组建的国家卫生健康委员会，这是党中央为推动实施健康中国战略，树立大卫生、大健康理念，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，预防控制重大疾病，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，为人民群众提供全方位全周期健康服务的重大战略安排。王海东对“中国老龄健康促进工程”自去年启动以来，中国老年保健医学研究会所付出的努力给予了充分的肯定。

启动仪式上，中国老年保健医学研究会第五届理事会第五次会议同时召开，会长高松柏作了工作

报告。她在展望 2018 年工作时说，要紧紧围绕“中国老年健康促进工程”这一重点项目开展工作，树立研究会的品牌，从以下三方面努力：一要完善组织管理，组建工程项目运行管理团队和专家团队，建立办公室工作机制，完善工程运行管理办法。二要夯实工作基础，搭建工程支撑体系，与国家专业机构、主流媒体合作，发挥研究会主办刊物主导作用，以活动吸引群众，以项目展示效果；在重大疾病防控、慢病康复方面，应用传统医学、自然医学、现代医学养生保健体系的研究成果，扩大基地范围，形成可推广、可复制的示范模式，助力基层、服务群众。三要继续完善项目，以安全有效解决健康保健问题为标准，通过具体项目配置与优化推进工程深入开展，形成老百姓信赖的品牌工程。

首批“中国老年健康促进工程项目”有：心脑血管健康促进项目、糖尿病康复管理项目、绿色睡眠健康促进项目、移动智能体检建档综合服务项目、老龄健康科普宣传教育项目。连续医疗保健行动计划还包括：帮助全国老年人建立起属于自己的“健康档案”、向全国老年人提供多疾病处方用药审核平台、健康体检车进贫困地区等。

会议还就应对当前老年医疗保健难点痛点问题的信息化解决方案等问题，进行了交流和讨论。慢性病是严重威胁我国居民健康的一类疾病，中国老年保健医学研究会治未病工作委员会主任李盛学介绍，我国每年糖尿病人的数量都呈现增长的趋势，这不仅使糖尿病人的健康与生活质量受到更多人的关注，同时也成为我们目前需要面临的一大健康问题。在这样的背景下，由中国老年保健医学研究会推动的“糖尿病康复调理项目”便应运而生。项目正式运行之后，将开展一系列的活动，例如健康教育、健康管理、健康跟踪、健康监测、科学养生理念推广、有效产品应用等，将着力去改善糖尿病人的生活质量，同时强化对民众糖尿病知识的普及。健康促进工程项目的启动会让更多的人去关注糖尿病的预防、治疗以及保健。

（来源：中华工商网 程武）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/48691>

泰康养老携手微保推出创新型住院医疗保险

——激活医保个人账户余额百元保费撬动百万保障

4月12日，泰康养老沈阳地区医保个人账户医疗险产品低调登陆腾讯微保平台。据了解，该产品已在线下进行了尝试性推广，市场反响热烈。泰康养老携手腾讯微保后，沈阳市城镇职工通过微信保险服务功能，便可用医保个账资金购买，极大便利了购买流程。

人社部统计公报显示，2016年我国城镇职工基本医疗保险个人账户积累已达5200亿元。为了更好地利用医保个人账户资金，目前全国已有10多个省、几十个地市相继出台医保个人账户余额购买商业保险的鼓励政策，辽宁沈阳即是其中之一。2018年初，泰康养老在沈阳推出创新型保险产品“e保有约”。该产品不仅可以使使用医保个账余额购买，还具有零免赔、免健康告知等多项创新服务。在登陆微保平台后，“e保有约”将通过微信保险服务，逐步向沈阳市城镇职工及未成年子女开放，让更多的沈阳市民享受到便捷实惠的健康保障。

据了解，e保有约在产品设计上凸显惠民特点，最低百余元保费就可撬动每年最高达200万元的住院医疗保障。此外，产品突破医保报销目录，凡在指定医院发生合理的住院费用，经医保报销后均可直接按50%比例进行再次报销。同时，一旦投保即承诺续保至99岁。“e保有约”还创新通过商业保险与社保的无缝对接，实现了线上自动投保，成为市场上第一款真正意义上的免健康告知的住院医疗保险产品。理赔方面，客户若在投保时完善个人相关信息，理赔时便无需提交理赔材料，实现快速理赔。

泰康保险集团执行副总裁兼养老董事长李艳华表示，此次泰康养老和腾讯微保合作，是保险业借助互联网优势，完善民生保障的有力实践。泰康养老将继续全情投入医养保障三支柱体系的建设中，解民生之忧，补民生短板，服务于人民日益增长的美好生活需求。据了解，泰康养老凭借“医养GBC模式”优势，业务覆盖政府、企业和个人，目前已全面参与到了长期护理保险、大病保险、职业年金

等国计民生保障的重要实践中。

值得一提的是，“e保有约”已经是泰康养老在沈阳推出的第二款可使用医保个人账户余额购买的保险产品。2017年，“泰康健康有约终身重大疾病保险”率先与医保个人账户对接，取得了良好的市场反响。除沈阳外，泰康养老还参与了扬州、重庆、中山、义乌、南通、济宁等地的医保个人账户活化购买商业保险。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/48730>

老年人挤地铁不应被称“没素质”

4月13日，被誉为“最美地铁”的青岛11号线迎来免费试乘，结果地铁站内人满为患，拥挤的人流多为老年人。因地铁站内人太多，部分站临时采取过站不停车。有网友称，这场面就像超市开门了，抢鸡蛋了；还有人评论道：“老年人就是爱贪小便宜”“很多老年人没素质”。

造成如此拥挤的场面，真的是老年人的“低素质”使然吗？笔者认为，非也。老年人也和年轻人一样图新鲜，不该被扣上“没素质”的帽子。

以笔者自身经历为例，笔者所在的城市（南宁）地铁开通时间较晚，当市民翘首以盼的地铁终于开通时，不管是学生、上班族，还是老年人，都希望尽早体验到自己所在城市的地铁，有些大学生甚至早早起床到达地铁给大家做现场直播。

回到本次事件本身，青岛地铁11号线开通前已有2号、3号两条地铁线路，3号线也已运营超过2年。对于习惯地铁通勤的年轻人来说，乘坐地铁自然不是什么新奇的事情。但是对于生活比较单调的老年人来说，也是一大“新鲜事”。更何况，青岛地铁11号线被誉为“最美地铁”，沿途可享受“山、海、泉、林”不同景色，这样的独特的体验想来并不是只有老年人十分渴望。

数据显示，3月30日11号线地铁免费开放当天，青岛地铁创下了开通以来的客流量纪录，达41.84万人次。当日又正值周五，中青年人或要上班，或要上学，地铁里自然大部分都是老年人。在了解到乘客大多为老年人后，地铁应该及时调度或者增加工作人员维持现场秩序，或者通过分流、加强引导等措施来防止拥堵，以免发生事故。如广州地铁APM线，途经广州多个观光景点，在国庆等人流量大的节日时，地铁会安排工作人员在站口让乘客分批次进入地铁，以此避免地铁过分拥堵。

我们眼前的这些老年人，他们从国家艰苦困难的时期走过来，虽然生活条件已经极大改善，但仍保留着节俭的习惯。有时甚至“过分节俭”，连已经变味的饭菜还是不舍得扔掉。因此，哪怕是我们眼中花不了多少钱的地铁票，他们也可能认为不便宜，有免费的机会去体验一下城市最新的交通工具看美景，怎么就变成了年轻一辈眼中“爱占小便宜”和“没素质”的人呢？

有道是“前人栽树，后人乘凉”，老年人群体年轻时同样为城市、为社会的发展做出了自己的贡献。年轻人们应当多给予他们一些理解和关怀，少一些偏见和指责。

（作者：农兰翠|来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/48731>

热点新闻

湖北：通城八成 60 岁老人皆修墓万座墓碑触目惊心

如今，有些地方流行修活人墓，人还活得好好的，墓地就给修好了。

湖北通城：“活人墓”风行修建约 8 万座

在湖北省通城县，据当地民政部门统计，该县六十岁以上的居民有 7.8 万人，其中 95% 以上的人都建有活人墓。而通城县全县范围内，大概一共有约 8 万座活人墓，而且在公路边、农田里随处可见，简直是让人瞠目结舌。



陕西榆林现“豪华墓地”占地数千平上下七层

除了“活人墓”之外，这两天，位于陕西省榆林市榆阳区的一座墓地也引人关注。

而大家之所以关注它，主要是因为它太豪华了。占地数千平方米，上下共分七层，门口一座 5 米高的汉白玉牌楼，两侧还立着 2 米多高的汉白玉狮子，内部是有亭有碑。



“豪华墓地”需要先查清渎职问题

据了解,《陕西省殡葬管理办法》早就明确规定,禁止在林地上建造坟墓。

一座豪华墓地占地数千平方米,建成6年,如果说当地相关部门此前毫不知情,显然有点违背常理。如果真不知道那就是失职,知道了不作为那是渎职,但不管失职还是渎职,都必须要好好查一查。

对此,《光明网》也评论说,“豪华墓地”善后的首要任务就是彻查相关部门尤其是林业部门有没有失职、渎职。转变盲目攀比墓地的观念很难一蹴而就,但绝不允许公权部门私下站队助长这样的风气。追责到位,守土有责,是治理“豪华墓地”的关键。

关于这个话题,网友们也给出了自己的看法

网友持相同观点:

巧克力:大修“豪华墓、活人墓”等殡葬陋习浪费土地资源、破坏生态环境,反映了一些人的迷信、炫富思想,应坚决制止。同时要加大倡导文明殡葬宣传力度,完善文明殡葬服务设施,自觉摒弃陋习,让土地资源发挥其应有的作用。

打伞的鱼:厚养薄葬才是真正的孝,生态葬让生命融于自然,更多的土地还是留给我们的子孙吧!

晨汐:应当禁止!土地是公共资源,钱多不是任性的理由!

也有网友持不同观点:

太阳下的影子:这得看花谁的钱修,要是花自己辛苦挣来的钱,爱怎么修怎么修,天经地义!

针对这类网友我们还是要强调一下,花钱是自由的,但是占地还是要按规矩来。

“

对于这种大建“活人墓”的现象,目前当地相关部门已介入整治。

国家本来就面临着人多地少、耕地面积有限的问题。如果还没有节制地大盖、乱盖坟墓,不仅影响观瞻,也是对土地的浪费。

在合规合法的范围内,根据自己的经济能力,把亲人甚至自己的墓地修得豪华一点、富丽一点,没问题。但如果违规违法乱建、违建,与活人、后人争地,就必须予以纠正。尊重传统可以体谅,移风易俗、摒弃陋习更加支持。

你怎么看这种迹象？

(来源：央视网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/48692>

政策法规

山东：关于印发山东省创建全国医养结合示范省工作方案的通知

鲁政办字〔2018〕28号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省人民政府办公厅
2018年2月24日

(此件公开发布)

山东省创建全国医养结合示范省工作方案

为全面实施新旧动能转换重大工程，统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源，推动医养结合创新融合发展，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神，按照坚持党的领导、增强群众获得感，坚持医养结合、统筹发展，坚持保障基本、分类实施，坚持政府引导、市场驱动，坚持深化改革、创新机制的原则，以健康山东建设为引领，以满足全省老年人健康养老服务需求为目标，以医养健康产业新旧动能转换为动力，以新技术、新产业、新业态、新模式为支撑，加快建立覆盖全体老年人群的健康养老服务体系。

到2018年年底，建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右省级智慧健康养老示范社区、50个左右省级智慧健康养老示范基地、50个左右省级智慧健康养老示范企业。

到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

到2022年年底，服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务全面覆盖，智能健康养老服务产品全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及，医养健康产业繁荣发展。

二、重点任务

(一) 以健康评估为基础, 完善健康养老监测评估体系。开展全省范围内的老年人健康专项基线调查, 摸清不同地区老年人身心健康状况、疾病谱及健康危险因素水平。充分利用现有卫生、养老等服务资源, 每个县(市、区)至少在1家医疗机构或养老机构内设置健康养老需求综合评估中心。建立健全医养结合工作监测评价机制, 对重点工作进展和服务效果进行跟踪评估。

(二) 以家庭医生签约服务为抓手, 实现居家服务医养结合。

1. 开展老年人家庭医生签约服务。根据老年人健康状况和服务需求, 分层分类设计签约服务包, 为居家老人提供“五保障四优先四重点”(五保障: 一个常见病、多发病健康咨询、用药指导的专业医护团队, 一份老年人健康档案, 一次年度免费健康体检, 一份年度健康管理方案, 一个慢性病长处方; 四优先: 优先就诊、优先转诊、优先预约专家、优先保障用药; 四重点: 对居家重病、失能及部分失能老人提供家庭病床、家庭巡诊、长期护理康复、安宁疗护服务)的居家健康养老服务。

2. 健全服务规范和标准。完善老年人常见病、多发病诊疗指南, 规范居家养老、医疗、护理、康复、药品配送、延伸处方等服务内容。制定健康管理、远程监测等新增服务的收费标准, 提高家庭诊疗服务项目标准。研究出台特殊困难老年人居家监护制度, 建立居家医养服务质量监管机制。

3. 完善保障激励机制。60岁及以上老年人家庭医生签约服务费每人每年原则上不低于130元, 所需资金主要由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费分担, 具体标准和分担比例由各市根据签约服务内容、签约居民结构以及医保基金和基本公共卫生服务经费承受能力等因素研究确定。省财政要进一步提高基本公共卫生服务经费保障标准和城乡居民基本医保政府补助标准, 按照人均10元的标准将部分新增资金用于家庭医生签约服务。建立绩效工资动态调整机制, 基层医疗卫生机构在分配绩效工资时重点向家庭医生团队倾斜。

(三) 以一站式服务平台为依托, 实现社区服务医养结合。

1. 完善社区医养服务设施建设。社区养老服务设施应与卫生、助残等公共服务设施统筹布局、互补共享, 在社区养老服务机构配备护理人员、康复护理设施设备和器材, 鼓励老年人日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构与周边医疗机构“嵌入式”发展或签订合作协议。

2. 打造一站式居家社区医养服务平台。整合老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等资源, 推动居家养老服务平台和全民健康信息平台信息共享, 打造集居家社区养老、医疗救护、健康咨询、生理监测、远程健康管理、养生康复、亲情关爱、互助养老等功能于一体的一站式服务平台。

3. 鼓励开展多元化社区医养服务。引导社会力量管理运营社区医疗养老服务机构和设施, 使社会力量成为提供社区医养服务的主体。充分发挥社会公益组织作用, 通过开展志愿服务等方式给予社区老年人更多关爱照顾。

(四) 以规范化、标准化为重点, 实现机构服务医养结合。

1. 制定完善医养结合机构标准规范。健全医养结合机构认定标准, 明确兼具医疗卫生和养老服务资质和能力的医疗机构或养老机构为医养结合机构。完善不同类型医养结合机构的设置审批、设备配置、人员配备等方面的政策措施, 优化医养结合服务流程。

2. 深入推进机构医养结合。鼓励社会资本新建一批医养结合机构。支持各地改造一批二级以上综合医院及非建制乡镇(街道)所在地的基层医疗卫生机构, 重点向康复、护理和养老服务延伸; 引导一批二级及以下医院转型, 发展成为收治高龄、重病、失能、部分失能老年人的医养结合机构。医疗机构设置的医养结合、老年病、安宁疗护等床位不列入平均住院日统计指标。养老机构可按规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护中心等。积极推广乡镇卫生院、养老院“两院一体”模式。鼓励医务人员到医养结合机构提供医疗、保健、康复及护理服务。

3. 建立医养联动工作机制。支持医疗机构与养老机构开展多种形式的合作, 开通双向转诊、急诊急救绿色通道。建设医疗养老联合体或共同体, 促进医养服务的信息畅通和资源共享。联合体内的医疗机构对转诊老年患者要提供优先接诊、优先检查等服务, 并优先安排住院。

(五) 以发挥特色优势为核心, 实现中医药服务医养结合。

1. 推进中医药与养老结合。鼓励中医医疗机构全面参与医养结合工作。支持二级以上中医类医院开设老年病科。探索设立中医药特色医养结合机构。到2020年, 全省创建5个左右的中医药特色医养结合示范基地。

2. 发展中医药养生保健服务。深入实施中医治未病健康工程, 以老年人为重点, 开发中医养生保健

技术和产品，提供规范的中医健康干预服务。支持基层医疗卫生机构大力推广中医药适宜技术，加强中医药综合服务区（国医堂、中医馆）建设。鼓励中医医师在养老机构提供保健咨询和调理服务。

3.促进中医药健康养老文化传播。把中医药文化融入健康养老全过程，普及中医药健康养生智慧、健康理念和知识，培养老年人健康科学的生活方式。推进中医药体验式服务融入老年旅游、传统文化等主题项目，推广太极拳、八段锦、五禽戏等适合老年人的中医传统运动项目。

（六）以跨界融合为纽带，实现相关产业医养结合。

1.大力发展“医养结合+旅游”。发挥山东优势打造一批具有国际竞争力的医养结合健康旅游项目。开发适合老年人的融“医、食、养、游”为一体的旅游产品。建设一批自然生态环境适宜、医疗服务条件良好的“医养结合村”，探索城市老人乡村养老新模式。

2.大力发展“医养结合+体育”。制定完善老年人健身指导规范，建设一批老年健身场所设施，推广科学适宜的健身娱乐项目。鼓励研发老年体育运动用品、运动健康监测产品、运动损伤治疗产品和智能健身器材，提高老年人运动健身的科学性。

3.大力发展“医养结合+食品”。研究制定健康养生食品标准，扶持健康食品产业发展，开发面向老年人的保健食品、有机食品、绿色食品及方便食品。针对糖尿病、高血压、慢阻肺等疾病的老年患者，开发一批面点、饮料、配餐等适老性食品。鼓励研发药食同源产品，推进药食同源产业转型升级。

4.大力发展“医养结合+企业”。深入实施创新驱动发展战略，发展一批医养健康特色企业和产业基地，形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的健康养老产业集群。重点支持山东国际生物科技园、省医疗器械高技术产业基地、济南药谷产业园、崂山湾国际生态健康城、潍坊生物医药研发孵化产业区等基地和园区发展。

（七）以互联网大数据为支撑，实现智慧化医养结合。

1.建立老年人健康养老信息平台。以打造全息数字人为目标，依托国家健康医疗大数据中心，建立老年人健康养老信息平台。加强信息深度挖掘与分析应用，为制定规范标准、促进产品研发和技术创新提供信息化支撑。

2.推进医养结合服务模式智慧化。运用互联网、物联网、大数据等探索基于互联网的医养结合服务模式。以居民身份证或社会保障卡为载体，推进养老金、护理补贴等社会保障性资金领取“一卡通”，实现老年人就医、购药、医疗项目记录、处方记录、实时医疗费用联网结算、金融机构联网在线金融服务等功能。

3.推进医养结合服务产品智能化。鼓励产学研用相结合，发展适用于医养结合服务的低功耗、微型化智能传感技术、高精度定位技术、高性能微处理器。针对家庭、社区、机构等不同环境，研发健康管理类可穿戴设备、便携式和自助式健康监测设备、智能养老监护设备和康复辅助器具、家庭服务机器人等，促进医养结合服务更加便捷、精准、高效。

三、保障措施

（一）社会保险保障。扩大基本医疗保险定点范围。将符合条件的养老机构内设医疗机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

提高老年人大病医疗保障水平。将老年人纳入大病保险保障范围，对建档立卡农村贫困老年人口实行倾斜性政策。

建立健全长期护理保险制度，做好医疗护理和长期护理的有机衔接。鼓励各市根据居民医保基金情况探索开展面向城乡居民的长期护理保险试点工作。将符合条件的基层医疗卫生机构纳入长期护理保险定点，扩大险种覆盖范围。将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围，为失能、部分失能老年人治疗性康复提供相应保障。

（二）财政税收保障。“十三五”期间，省级每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村倾斜。省级设立健康医疗产业发展引导基金，为医养结合提供资金支持和融资平台。对于基层公立养老机构新建医疗机构或引入医疗机构分支机构，以及资源利用率较低的医疗机构转型为护理院、康复医院、安宁疗护中心的，适当给予建设资金支持或运营补贴。对社会力量建设医养结

合机构的，给予同等建设补助和运营补贴政策。

(三) 土地规划保障。“十三五”期间，按照每张床位 50 平方米的标准安排养老服务设施专项用地指标。对非营利性医养结合机构可采取划拨方式优先保障用地；对营利性医养结合机构应以租赁、出让等有偿方式保障用地。社会资本举办的非营利性医养结合机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。

(四) 行政许可保障。深化“放管服”改革，整合审批环节，打造无障碍审批环境。各相关部门对新办医养结合机构推行并联审批，不得将彼此审批事项互为审批前置条件。严格按国家法律法规和消防技术标准要求，提高消防设计审核、验收或消防备案工作效率。支持社会办大型医养结合机构走集团化发展道路，凡符合规划条件和准入资质的，相关部门不得以任何理由加以限制。对于符合医疗机构内设养老机构设立许可条件的，优先审批；申请增加相关床位的，不受当地区域卫生规划和医疗机构设置规划限制。

(五) 人才队伍保障。依托现有医疗机构设置省级老年医学中心，开展老年相关疾病的诊断和治疗，推广适宜有效的高水平诊疗技术，培训高层次老年医学人才。支持高等院校、中等职业学校增设相关专业课程，加强老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业本专科人才和技术技能人才培养。探索高校、科研机构、医疗卫生机构协同培训模式。将医养专业人才培养纳入全省卫生健康人才发展规划。医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业培训和继续医学教育等资格。

四、组织实施

(一) 加强组织领导。各有关部门要制定医养结合年度工作计划，明确时间表和路线图，加强沟通，密切配合，整体推进。各市要将医养结合工作纳入经济社会发展规划，抓紧编制出台本市的医养结合示范创建规划。

(二) 实施试点示范。2018 年，先行选择济南、青岛、烟台、潍坊、济宁、威海 6 个市、全省 70 个左右的县（市、区）、800 个左右的乡镇(街道)创建医养结合示范先行区。2020 年，医养结合示范先行区力争覆盖 12 个左右的市、120 个左右的县（市、区）、1200 个左右的乡镇（街道）。各市要结合实际创建医养结合示范区、示范点，及时总结推广经验做法。

(三) 抓好项目库建设。建立省、市、县医养结合项目库，实行分类指导、分级储备、动态管理、跟踪服务，推进落实多渠道投融资支持政策。重点扶持 50 家左右特色鲜明、示范性强、有发展潜力、能带动全局的医养结合项目。

(四) 强化督导检查。建立完善科学规范的医养结合工作评估体系，对创建工作实施动态评估，完善奖惩机制。省卫生计生委要牵头做好日常工作联络、协调和方案执行情况的监督检查。

(五) 加大宣传力度。广泛宣传健康养老知识和各级扶持政策，弘扬敬老、养老传统美德。引导转变传统养老观念，鼓励失智、失能、部分失能老人进入医养结合机构享受专业化服务。按照有关规定表彰奖励医养结合服务品牌，营造良好社会舆论氛围。

抄送：省委各部门，市人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。各民主党派省委。

山东省人民政府办公厅

2018 年 2 月 24 日印发

(来源：山东省人民政府办公厅)

福建省民政厅关于印发养老事业补短板 2018 年行动计划的通知

闽民养老〔2018〕29 号

各设区市民政局、平潭综合实验区社会事业局，厅机关各相关处（室、局）：

2018 年是补齐养老事业发展短板的关键一年，现将《养老事业补短板 2018 年行动计划》印发你们，请按照责任分工，认真抓好落实。

福建省民政厅
2018 年 2 月 24 日

（此件主动公开）

养老事业补短板 2018 年行动计划

为积极应对人口老龄化，加快补齐我省养老事业短板，根据《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于加快养老事业发展的实施意见〉的通知》和养老服务“二十条”措施要求，制定本计划。

一、总体要求

深入贯彻党的十九大和习近平总书记关于积极应对人口老龄化的决策部署和重要指示精神，全面落实省委十届三次全会上关于加快补齐养老服务短板的工作要求，围绕养老事业“八大工程”，坚持问题导向，精准施策，加快推进养老事业补短板取得实质性进展，切实扩大养老服务有效供给，提升老年群体的获得感和幸福指数。

二、目标任务

逐步建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合、覆盖城乡的养老服务体系，不断满足老年人多层次多样化养老需求，提升老年人的获得感和幸福指数。

——全年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数达 33 张以上。

——65% 以上养老机构能以不同形式提供医疗卫生康复服务。

——进一步提升城乡居家社区养老服务覆盖面，全省新建农村幸福院 760 所，建制村养老服务设施覆盖率超过 50%。

——全省乡镇敬老院床位平均使用率达到 50% 以上，社会化运营比例达到 20% 以上。

——所有县（市、区）全面落实老年人三项补贴制度，基本服务保障惠及全体老年人。

三、重点工作

（一）科学增加养老服务设施总量

1. 加快编制养老服务设施布局专项规划。指导督促各地统筹考虑人口结构及变化趋势、增量建设和存量改造等因素，在 2018 年 6 月底前全面落实养老服务设施专项规划编制，并纳入控制性详细规划实施。按“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”要求，全面落实新建住宅小区养老服务设施配建，年底实现城市社区每万人拥有养老服务设施面积达到 300 平方米以上。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018 年 6 月底前完成

2. 落实省委省政府为民办实事项目。2018 年 2 月份完成全省已建养老服务设施摸底，3 月份完成为民办实事项目资金切块和任务分解，全面启动项目建设，年内新建 150 个居家社区养老服务照料中心、400 个农村幸福院，指导地方自建 360 个农村幸福院，进一步完善社区养老服务设施网络。力争到 2018 年底，居家社区养老服务照料中心覆盖全省 60% 以上的城市街道和中心城区乡镇，农村养老服务设施覆盖率超过 50%。

责任处室：养老事业处、计划财务处

完成时限：2018 年 12 月底前完成

3.推进社区嵌入式养老服务中心建设。鼓励地方建设兼具日托护理、上门服务、护理康复、居住养老等功能的社区嵌入式养老服务中心。2018年3月底前，省厅完成设计指南，印发各地并指导建设。推进福州市鼓楼区温泉街道、安泰街道和晋安区三盛中央公园香樟里等社区嵌入式养老服务中心示范建设，总结经验做法，适时向全省推广。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年12月底前完成

4.加快推进养老服务工程包项目落地。结合养老服务PPP工程包及为民办实事项目，积极引导和鼓励社会资本参与养老服务工程包投入建设和运营管理，确保全年完成不低于13亿元的投资目标任务。

责任处室：养老事业处、计划财务处、项目办

完成时限：2018年12月底前完成

（二）全面提升养老服务质量

5.加强养老机构服务质量建设。根据全国统一部署，组织各地持续开展养老院服务质量建设专项行动，推动养老服务质量总体水平提升。督促各地加强组织领导、倒排工作计划，加快推进已建养老机构“三个一批”工作，力争在2018年6月底前全面完成已建未许可养老机构的整改、搬迁和许可。

责任处室：养老事业处、社会救助处、行政审批处

完成时限：2018年12月底前完成

6.开展居家养老服务改革试点。协同省财政厅提前介入、全程指导福州市、龙岩市开展国家级居家和社区养老服务改革试点工作，支持两地结合自身实际，开展居家养老服务改革创新实践，力争在第二批改革试点地区工作绩效考核中获得优秀，并形成试点经验，为全省社区居家养老服务改革提供示范。

责任处室：养老事业处、计划财务处

完成时限：2018年9月底前完成

7.加强农村留守老人关爱服务。贯彻落实民政部等九部委《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193号），出台我省实施意见。组织各地摸清留守老人底数，掌握数量规模、分布情况、主要特征、关爱需求等基础信息，探索建立留守老人定期探访、信息台账等制度，初步构建农村留守老年人关爱服务体系。

责任处室：养老事业处、社会救助处

完成时限：2018年12月底前完成

8.开展养老服务设施星级评定。将完善养老服务标准体系作为提高服务水平的重要抓手，年内梳理社区居家养老服务照料中心、农村幸福院、养老机构等各类设施星级评定标准，整合制定统一的星级评定具体实施办法。开展养老服务设施星级评定，推进养老服务设施标准化建设、规范化管理、精细化服务。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年9月底前完成

（四）着力夯实养老服务基础保障

9.加快全省养老服务信息平台建设。依托数字福建云平台，建设含老年人基础信息、养老服务组织和设施、养老项目、养老人才、养老企业5大数据库，和政府监管、机构管理、公众服务3大板块的养老服务信息平台，为行业监管、决策辅助提供大数据支撑，为从业人员和老年人群体提供便捷的养老信息化服务。

责任处室：办公室、养老事业处、计划财务处

完成时限：2018年7月前完成可研方案编制、项目立项、招投标等工作；12月底前完成系统上线

10.全面落实老年人“三项补贴”。在高龄补贴和服务补贴实现全覆盖基础上，指导地方发放护理补贴，并督促地方细化方案，落实配套资金，确保护理补贴落实到人。逐步提高特困供养人员中失能、半失能老年人的集中供养比率，确保特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人以及80周岁以上老年人享有基本养老服务。

责任处室：养老事业处、计划财务处

完成时限：2018年12月底前完成

11.建立养老服务需求评估工作机制。会同省卫计委出台全省统一的养老服务需求评估指导性意见，建立评估指标体系，通过筛查摸清特殊困难老年人经济状况、身体状况、自理能力情况等，准确评估老年人养老服务需求，重点关注和解决困难老年群体、失能半失能老年人的养老需求，实现精准施策，确保基本养老公共服务资源得以公开、公平分配。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年12月底前完成

（五）深入推进医养融合发展

12.提升养老机构医疗服务能力。加大与卫计部门沟通协调力度，推动规模200张床位以上的养老机构设置一级以上医疗机构，并指导没有条件设置医疗机构的养老机构，与周边医疗机构建立协同合作关系，建成紧密型的医养结合体，年内实现65%的养老机构能以不同形式为老年人提供医疗服务。

责任处室：养老事业处、社会救助处

完成时限：2018年12月底前完成

13.实行养老机构内设医疗机构备案管理。年内会同省卫计委出台放宽医养结合审批的实施意见，取消养老机构内设诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的设置审批，实行备案制。督促各地民政、卫计部门按首接责任制原则，对拟举办医养结合服务机构的，根据各自职责办理审批，不互为前置审批条件。指导养老机构内设医疗机构与周边医疗机构建立转诊协作机制，不断提升医疗服务能力，确保医疗质量安全。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年8月底前完成

14.探索“康复养老”新模式。与福建中医药大学建立战略合作关系，依托中医药大学在康复医学人才培养、科学研究等方面的特色优势，共同推进康复养老服务标准制定、推广康复护理专业培训、规划建设一批具有全国示范意义的康复养老服务项目，提升福建省养老服务业的标准化和管理水平。

责任处室：养老事业处、政策法规处、计划财务处、筹建办

完成时限：2018年12月底前完成

（六）加快推进养老产业改革创新

15.培育壮大养老产业。积极发挥市场对资源配置的作用，充分激发各类市场主体活力，进一步降低准入门槛，营造公平竞争环境。持续放开养老服务市场，鼓励和引导社会资本进入养老服务业，支持企业提供市场化养老服务，扶持社会力量兴办公益性养老服务机构，支持社会力量参与老年用品、康复辅具、金融产品等领域，丰富养老服务业态。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年12月底前完成

16.加大公建民营改革力度。推动公办养老机构改革，鼓励国有企业、民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营各类公办养老服务设施，充分发挥社会力量主体作用，提高民营养老床位占比。着力推进乡镇敬老院社会化改革，指导各地推动乡镇敬老院等小规模公办养老机构，通过跨市跨县捆绑打包实施公建民营，力争年底前全省20%以上乡镇敬老院实现社会化运营。

责任处室：养老事业处、社会救助处、社会组织管理局

完成时限：2018年12月底前完成

17.促进养老产业与美丽乡村融合发展。依托我省区位、生态、文化优势，结合特色小镇、美丽乡村建设，积极推广PPP模式吸引社会资本，会同省发改委等部门，引导养老与医疗、教育、健康、旅游、文化等产业融合发展，策划一批具有福建特色的健康养老项目。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年8月底前完成

18.引导慈善力量参与养老服务。支持慈善公益力量参与养老服务发展，引导慈善资金助建养老机构，打造具有福建特色的慈善养老品牌。拓展创新慈善为老服务形式，在2017年基础上继续推动各县（市、区）至少成立1个以上扶老助老慈善组织，开展1个慈善公益扶老助老项目，力争建立1个以上为老服务的社区慈善超市。

责任处室：福利慈善处、社会组织管理局

完成时限：2018年12月底前完成

（七）加强养老人才队伍建设

19.开展养老护理员培训。以开展“养老从业人员万人培训计划”为抓手，实施养老服务队伍建设工程，2018年省级完成养老护理员培训1000人。督促各地根据实际需求，通过集中培训、送教上门、轮岗轮训、以赛代练等方式，同步开展养老护理员培训，提升护理员职业技能水平。

责任处室：养老事业处、人事处、省民政学校

完成时限：2018年12月底前完成

20.促进养老服务闽台双向交流。结合“2018年闽台双向交流项目计划”，组建养老服务业交流团赴台，调研台湾养老社区开发-运营-管理模式和社区养老发展历程，引进台湾地区养老服务人才培养与质量管控的先进理念，加快提升养老服务人才能力与素质。

责任处室：养老事业处、人事处

完成时限：2018年9月底前完成

21.培养养老服务师资力量。年内组织开展一期养老护理人员师资人才培训，邀请国家级养老服务专家来闽，为每个设区市培训不少于3人的养老服务师资力量。

责任处室：养老事业处、人事处、省民政学校

完成时限：2018年5月底前完成

（八）营造养老孝老敬老社会环境

22.加强老龄国情省情教育。积极开展老龄化国情省情教育，争取将应对人口老龄化的思想观念列入省委党校、行政学院培训内容。发挥新闻媒体的舆论导向作用，把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，深入宣扬“二十四孝”等传统美德，树立正确看待老龄社会、看待老年人和老年生活的观念，营造尊老、敬老、爱老、助老、孝老的社会氛围。

责任处室：养老事业处

完成时限：2018年12月底前完成

23.注重宣传报道。督促各地民政部门 and 老龄部门指派专人负责养老补短板的宣传，及时向“养老周刊”、“福建民政”微信公众号等省级宣传阵地报送新闻稿件。通过网站报道、电视播放、报纸刊登、微信推送等方式，全方位深度宣传各项重大涉老政策，做到有影、有声、有字，为补齐短板推动养老事业持续健康发展，营造良好的舆论环境。

责任处室：办公室、养老事业处

完成时限：2018年12月底前完成

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级民政部门要充分认识补齐养老事业短板的重要意义，把补齐养老事业短板摆在重要位置统一谋划、统一部署。要主动向党委、政府汇报工作，积极争取重视和支持，建立政府主导、民政牵头、部门参与的工作机制。要明确各部门在养老服务业发展中的职责分工，协调强化部门协作，形成合力研究解决重难点问题。

（二）严格督查考核。各地要对照本方案将行动计划各项任务分解到市本级和各县（市、区），落实到规划布局、机制创新、重点突破和具体项目上，确保养老事业补短板工作按时序推进，全面完成。省厅将严格落实“一月一协调”“一季一通报、半年一督查”机制，定期组织专项督查和综合考评行动：5月开展养老机构“三个一批”落实情况专项督查，10月开展为民办办实事项目、养老服务工程包建设情况专项督查；6月底和12月底，开展补短板综合考评，通报送省领导和当地党政主要领导。

（三）突出正向激励。省厅将把各地补短板工作情况纳入年底综合考评体系，对落实补短板各项措施积极主动、成效明显的市、县（区），在安排补助及有关项目建设资金、遴选相关试点项目方面给予倾斜支持。各地也要注重完善督查考评机制，通过正向激励形成比学赶超、争先创优的优良氛围，提振干事创业精气神，为补齐养老事业发展短板注入新活力。

(来源: 福建民政)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/48696>

养老研究

全国首家共有产权养老院：“住在自己家”享受专业养老服务

作为国家级医养结合试点，朝阳区引入全市首家 PPP(政府与社会资本合作)养老模式机构、全国首家共有产权养老院，持续推进医养结合多元化发展。

“医养结合”上门问诊

12日下午2时，朝阳区双井第二社区卫生服务中心护士王佳佳像往常一样，拎着入户医疗器材，准时敲开了家住劲松的一位老人的家门。这位老人卧床长达7年，靠鼻饲维持，每个月都需要更换一次胃管。一边问候着老人的病情，王佳佳一边帮老人测量血压、心率、血氧等基本健康数据。像这样上门为老人做身体检查，王佳佳和入户医生每个月都有好幾次，这是双井第二社区卫生服务中心“医养结合”入户医疗的常态。

双井第二社区卫生服务中心是本市首家“医养结合”试点单位，为双井周边社区老年人提供全科医生诊疗、康复、护理共三大类服务，老人不用跑医院，在自己家就可以就诊。“服务中心就像个流动医院，给我们这些出不了门的人，提供像医院一样的服务，贴心！”接受护理服务的一位老人说。

建首个共有产权养老院

在朝阳区双桥附近，有一家被老人们称为“住在自己家”的养老院--恭和家园，这是本市首家共有产权养老院，打通了居家社区和机构养老相互独立的养老供给格局，让老年人在自己家，就能享受像养老机构医养的专业化服务。

走进恭和家园，公寓崭新，道路宽敞，随处可见绿荫、步道，环境宜人。这里总面积5万多平方米，除了一套套整齐的养老居室，还有3000平方米的医疗中心、2000平方米长廊。长廊将养老居室与医疗中心直接连通，老人如有突发疾病，通过客厅、卧室、卫生间的任意一个智能呼叫设备求救，医护人员5分钟以内就能到达老人家。平日里，这里还有专业养老机构24小时为老人提供健康服务、生活管家服务等65项基础服务。

“恭和家园的养老居室为50年产权，限定60岁以上老年人居住，由养老服务企业与符合条件的购买者分别按5%、95%的比例持有产权。”恭和家园相关负责人说，自去年年底推出至今，这里已迎来50多位老人入住。本月底，将启动二期预售。

PPP模式让养老服务更专业

同样让老年人不出门就能享受养老服务的还有百子湾南二路的老年公寓。这是全市首个集养老照料、医疗康复、文娱休闲、体育健身等为一体的PPP模式(政府与社会资本合作)养老机构，由政府部门提供场地，公开招标引入专业养老机构投资建设，同时负责养老机构的运营和管理。住在这里的老人不用出楼门就可以享受诊疗、医院转诊绿色通道。

公寓里，无处不在的无障碍设施，提供给老人们充足的活动空间，一层开辟了小型卫生服务站，设置有中医科、理疗科、放射科、康复科等医疗科室，还配备了智能康复训练器、牵引网架、站立滑行器等设备。“政府与社会资本合作的 PPP 模式能够吸引更多社会资源参与养老，专业养老机构的参与，也能让老人享受到更专业的服务。”朝阳区民政局相关负责人说。

而不去养老院、养老公寓，朝阳区的高龄空巢老人也能享受到居家养老医疗服务。下个月，朝阳区将为 760 户高龄空巢老人免费安装“一键式”智能呼叫终端，让老人足不出户就能享受诊疗、助洁、助浴、送餐等医养服务。

“2018 年国务院政府工作报告中提到，要发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”朝阳区民政局相关负责人说，“这几类养老项目，都是朝阳探索医养结合多元模式的尝试，我们鼓励更多养老企业积极参与、搭建平台，不断满足百姓多元化、多样性养老服务需求。”

（来源：北晚新视觉）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/471/aid/48697>

“以房养老”是一种生活还是一个噱头

随着时间推移，空巢的老人家庭的比例在迅速提高，以房养问题将会作为养老方式的一种选择。随着中国的社会老龄化的迫近，以房养老话题又再一次成为舆论的关注焦点，这种养老方式，适合于没有跟子女住在一起住的空巢老人，那么以房养老会出现一些什么问题？

以房养老会出现一些什么问题

1、“以房养老”受到中国国情双重考验，除了中国人根深蒂固的传统观念对“以房养老”的排斥，此外，“以房养老”在技术上及市场上，还受到了中国国情的双重考验。

2、不是养老政策而是金融服务

3、老年人以房养老，减少了子女将来可继承的家庭财产，对于指望得到老人房产的子女来说是不能够接受的。

4、“70 年土地使用权”不是障碍

5、“以房养老”之所以在美国子女争议少，且广受欢迎，其根本原因，在于国外高额的遗产继承税。以美国为例，继承 65 万以上财产，遗产继承税高达 37% 到 55%，所以，西方老人及子女很容易在是否要房子之间做出选择。而在中国，继承税仅为 7%，且对于目前不断看涨的国内房价，房子，绝大多数老人和子女更愿意要房产。因为，它不仅是一笔财富，亦可以继续作为。

6、金融保险技术手段可防范风险

7、比租房卖房等养老方式更有归属感

以房养老靠谱吗？

1、以房养老是依照现在拥有资源，利用住房的寿命额周期和老年住户生存余命的差异，对于广大的老年人拥有的巨大房产资源，尤其是人们死亡后住房尚余存的价值，通过一定的金融或非金融机制的融会以提前套现变现。

2、“以房养老”的住房反向抵押养老保险，既具有吸引力，又由于是新生的事物因此有些概念相比还是比较模糊的，亟待厘清。“以房养老”政策的出台，可以有效提高老人的晚年物质生活质量，让老年人充分享受适合其生理特点的老年食品、老年保健品、老年护理、老年旅游产品等。

3、尤其是空巢老人，可以进驻环境优美、设施完备、服务优良的生活场所，得到全面而专业的照顾，真正让老人颐养天年。实现价值上的流动，为老年人在其余存生命期间，建立起一笔长期、持续、稳定乃至延续终生的现金流入。

（来源：快资讯）

以房养老&养老院

我母亲是一个在某些方面颇有经济学直觉的人。很多年前（应该是30多年前了），她就已经“预见”到幼儿园与养老院将是未来大有“钱”途的两个行业。其时她是看了日本的励志的成功人士传记《阿信的故事》，那里的阿信是个女人，而且是40岁后才开始创业，我母亲就决心要模仿阿信，积极积蓄资金，打算到40岁后就创业。为此，她考虑起进入哪个行业的问题，得出的答案就是上述的幼儿园与养老院这两个行业。可惜，所谓“人算不如天算”，到她40岁后就生了一场大病，严重到要提前退休，连走出家门都很困难，更不要说创业了，这理想也就此化为乌有。

虽然母亲的理想因身体这不可抗力而无法成真，但回看当年她的“预见”，可说十分准确。幼儿园就不用说了，由于很长一段时间里没有受到政府管制（没有名为“义务教育”、实为“价格管制”，也没有太多的进入管制）的干扰，从满足农民工子弟入读需求的廉价幼儿园、到满足中产要求的中档幼儿园、到满足大富之家要求的高档幼儿园（往往冠以“中英双语”之名）的各种档次的私立幼儿园雨后春笋般纷纷冒出来。相比之下，养老院似乎没那么显而易见的兴盛。据我所知，养老院的兴建、开业受到很大的管制，形成几乎是不可逾越的进入门槛，是以为难。

随着中国社会的老龄化快速推进，再加上多年实施计划生育造成“儿女养老”的传统养老方式远远无法承担那么多老人的养老，不仅是养老院，整个养老产业未来都一定大有“钱”景，只是如何绕过政府管制将是一个大问题。最好当然是政府认识到问题所在，迅速废除对养老院的进入管制。但连已经明显是错误的“计划生育”政策的彻底废除都如此缓慢，更不要说养老院的进入管制这种不懂经济学的外行不容易看到的症结。

关于“养老”，以前曾热炒过一段“以房养老”，即逆按揭，是指将房子的产权交给银行、保险公司之类的金融机构，金融机构每月付给业主一定的养老金，就如同跟银行做了按揭贷款的买房者每月付给银行一定的还款额一样，只是付款的方向恰好反过来（所以称为“逆按揭”）。到业主死亡之后，自然而然不再住在房子里，房子的产权彻底地归金融机构所有。

“以房养老”的新闻热炒之时，我刚好在某个旅游城市做课题调查，采访当地的旅游局官员，当她提起要将当地的旅游业打造为以养老胜地为特色以区别于其它旅游城市之际，我想起热炒的“以房养老”说，便问她有没有考虑在当地的旅游景点引入这种养老地产的建设。她愣了一愣之后，表示这种产权不清的地产项目会有很多麻烦，像酒店型公寓那种半产权的（业主只拥有每年免费住宿若干晚以及参与房费分成的权利）都麻烦不断，所以她对于这种“以房养老”的新型养老地产心怀警惕，不会轻易尝试。当时我一听，就暗暗赞叹这旅游局官员有水平（当然可能只是有经验而已），比起那些热炒“逆按揭”的记者高明太多了，一下子就抓到了“产权”这个要害。按揭贷款虽然也是把房子的产权归给银行，但按揭还款的时间是确定的，这类业务的违约风险也不高（银行在发放贷款之前就已经做好信用风险的调查）；可是逆按揭却有一个大问题，那就是业主的寿命长度是不确定的，不知何时会结束。保险公司的人寿保险一律以80岁为上限，如果被保险人活到超过80岁，保险公司会把保险金额加上约定利息全数返还给投保人。可是逆按揭却难以做到设定一个类似80岁的上限，活过那个上限的人要被赶出居住着的房子会带来巨大的社会舆论压力。

此外，“以房养老”的新闻热炒时，我看到一位读者一针见血地道破：“以房养老”的做法自古以来就有，那就是人们多买房子用于出租，退休后仍有租金收入。”是的，这种“以房养老”比起将陌生的金融机构牵涉进来的“逆按揭”明显有低得多的交易费用，市场早就作出了最优选择。

养老院养老则在政府进入管制的重压下，走上另一条巧妙的“曲线绕过管制”之路，那就是：社区医院变身养老院！我是外公病逝的时候才发现有这么一招。本地主要的公立医院是人民医院与中医院，大家基本都是去这两家医院看病。可是外公病危时，我去探望他，发现他进入的竟然是一家社区医院。听亲戚们私下聊天时，我明白了这家医院的生存之道就是转型为“名义的医院、实际的养老

院”。外公患的是癌症，但为了让他安心，我们没告诉他真相。但如果是入住人民医院和中医院这两家正规医院，就必须入住肿瘤科，这岂不就“穿帮”了吗？后来打听到这家社区医院的规定非常宽松，病人想住哪个科就住哪个科，于是将他送进这家医院。而这家医院的规定之所以如此宽松，就是因为它其实主要已经不是治病，而是收留绝症临终的病人——外国有个好听的名字叫“临终关怀”——所以怎么能让病人安心就怎么来。据亲戚们私下聊天提供的信息，我得知其实本地最早做这种“变相养老院”的“变身转型”的不是这家医院，而是本地的精神病院。众所周知，精神病院完全是公益性质，全靠财政拨款资助，所以一直处于饿不死、但也吃不饱的经营惨淡的状态。后来本地的精神病院来了一个新院长，雄心勃勃，大刀阔斧地搞改革，将精神病院划分成两个互相隔绝的区域，把精神病人移到其中一个区域，余下的另一个区域就开放接收普通病人。可是一般病人怎么会愿意去精神病院治病呢？于是它接收的就是像外公那样其实已经身患绝症、无药可救，但又一时死不去、需要时时有护士看护着的病人，进去本来就不是想着治病的。没想到这项新服务一推出，竟是大受欢迎，生意兴隆，一下子使得精神病院的员工的收入大为改善。但这“金点子”一旦被证明好使，那些在价格管制下生意冷清、门可罗雀的社区医院立即跟进模仿，也搞起类似的“临终关怀”服务。

当时我听了亲戚们的这些私下聊天，对市场之聪明真是佩服得五体投地！社区医院“转型”做养老院有着可称之为“三0成本”的优势——第一，社区医院与养老院在“固定资产”上有着高度的重合：也是需要大量的床位，也是需要有一定护理能力的医生护士，社区医院“转型”为养老院，在边际上成本的增加几乎是0。第二，如果没有政府的价格管制，大医院的治病水平高会收高价，社区医院的治病水平不高就会收低价，病人不至于全被大医院抢去。而医生护士的治病水平即使不高，但也不至于只能给老人、乃至绝症临终的病人做做护理，放弃收治一般病人的收入，是转做养老院的机会成本。可是现在有了政府的价格管制，导致病人一窝蜂地只管跑大医院去，不怎么到社区医院来，这“转型”为养老院的机会成本也几乎跌至0。第三，如果没有政府对养老院的进入管制，专门做养老院的机构有专业优势，本来做着医院的社区医院“半路出家”转做养老院，一般是竞争不过专业人士的。可是现在有了政府对养老院的进入管制，医院以收治老年病人的名义实际上做起了养老院的生意，不需要再向政府申请许可，进入门槛对它们而言也跌至0。

当然，毕竟是“曲线绕过管制”的做法，这种社区医院“转型”而成的养老院，费用还是比较高的，舒适度却远不如同等费用下的中档养老院。然而，现在为什么养老院那么少的情况下，政府并没有紧迫性开放这个行业的进入管制，是否全国各地大量的社区医院已经“代理”了这个职能，满足了需求呢？请读者们也提供一下自己本地的信息。

（来源：和讯名家 李俊慧）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/471/aid/48732>

应对老龄化不止“老有所养” 群众文化如何助力“文化养老”？

我国正处于老龄化加速状态，养老将成为国家未来工作的重点。而养老除了保障老年人的基本生活之外，还需要关注老年人的精神和心理诉求，达到老有所依、老有所养、老有所乐的养老境界。同时，养老由家庭型养老逐渐向社会养老倾斜，政府和社会承担成为未来趋势。如何组织和建立符合国家提倡的“文化养老”理念、适合老年人的群众文化活动，是值得探讨的课题。

人口老龄化不单单是我国独有情况，联合国及世界各国政府早已对老龄化问题开始重视和关注，人口老龄化对社会也带来多方面的影响。最为严重的问题之一：人口老龄化压力下，政府如何养老？

在生活的最低保证下，如何让老年人得到足够的适合老年人心理和生理等诸多方面照顾的配套服务。群众文化建设是否应该承担起照顾老年人心理健康方面的部分义务呢？群众文化建设，又如何能有这样的作用呢？

群众文化如何助力养老？

群众文化是指以普通大众为主体，以社会性活动为客体，职业外自我参与、自我娱乐、自我开发为主要目的的社会性文化。

都说百善孝为先，时下老年人物质生活充裕，但子女往往不在身边，老年人很难享受子孙绕膝的天伦之乐，“空巢老人”现象十分普遍。随着年龄的增长，老年人因为身体上的不便，就更加渴望精神上的慰藉，尤其是节假日以及双休日。虽然新修改的《老年人权益保障法》把“常回家看看”纳入法条，然而这些无法短时期内改变“空巢老人”继续增多的社会现象，也不能让老人切实感受到“老有所乐”。

鉴于我国老年人的养老现状，有学者提出了“文化养老”的概念。所谓“文化养老”，是以老年人的物质生活需求基本得到保障为前提，以满足精神需求为基础，以沟通情感、交流思想、拥有健康身心为基本内容，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的的养老方式。

关于文化养老，十九大报告提出的指导思想为，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。而群众文化就可以起到慰藉老年人精神、提升老年人生活幸福指数、提高老年人生活品质、协助政府和社会养老助老的作用。可以说，文化养老不仅是能满足老年人心灵和情感需要的更高层次的养老思想，更是一种能体现传统文化与当代人文关怀的养老方式。

群众文化养老如何展开？

那么，群众文化的文化养老应该如何开展呢？群众文化活动是一项涉及人员多、影响范围大、变化因素多的社会活动，特别是群众文化对活动场所周边群众的正常生活，可能产生负面影响。在多年的组织活动中，我总结了群众文化养老活动具有以下难度与特点：

首先，组织群众文化养老应整合地方资源，在地区部门寻求相应支持。普通群众的影响力毕竟有限，要真正发挥群体文化的作用，就需要地区宣传或者居委会等行政部门提供相应支持。对此，国务院已经为文化养老提供了相关的政策依据。早在1999年，文化部出台《关于加快老年文化工作的意见》，要求各级地方文化部门认真搞好老年文化活动场所建设，积极开展丰富多彩的老年文化活动，办好老年大学，建立老年教育网络，搞好老年文化活动的管理和规划。2011年，国务院印发了《中国老龄事业发展“十二五”规划的通知》，提出要加强老年教育工作、老年文化工作、老年体育健身工作，扩大老年人社会参与的任务。2015年，中办、国办印发的《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，明确提出将老年人作为公共文化服务的重点对象，积极开展面向老年人的公益性文化艺术培训服务活动。

除了政府扶持外，如果能够充分整合地方资源进入，加强与地方单位、企业、群众联合的话，就能够拓宽群众文化工作的资金来源渠道，保障老年人群众文化活动的持续性。

其次，老年人受年龄制约，活动形式有限，活动中要注意老年人的心理特点。不同年龄层有不一样的身心需求，针对老年人，活动强度不能太大，应该以养生、舒展筋骨、排解孤独感、促进老年人之间的交流为主。同时要选择老年人喜闻乐见的形式，使老年人喜欢参与，愿意参与。活动形式不能过于复杂，要求过高，不能让老年人挫败感太强，因此活动的形式局限性也会比较大。在活动中还要弘扬积极向上的精神，这是推进群众文化建设的关键。还要针对老年人的心理特点，提供个性化亲情化服务，为老年人提供精神抚慰和心理疏导，尽量消除他们的忧郁、孤独等不良情绪。

第三，南北方文化差异较大，针对不同地域的老年人活动应当有所调整。我国幅员辽阔，东西不同、南北差距，文化差异巨大，因此在组织活动时，要因地制宜，根据各地风情地貌选择活动形式；针对各地文化优势的不同，立足地方实际，举办具有地方文化特色的活动。例如，北京地区的庙会文化和具有北京文化特色的小曲小调、岔曲等等，能发挥地方的独特魅力；通过喜闻乐见的形式，开展具有针对性的文化服务项目，培育中老年艺术团体，充分调动了中老年人参与文化生活的热情。

第四，选出领头羊，能够带动老年人参与当中，活动简单易行。从以往的组织活动中，我发现，老年人活动需要“领头羊”，活动中需要有号召力的老年人。通常领头羊发现好的活动，会积极号召动员其他老年人加入，通过一传十、十传百的宣传方式，迅速在小范围内集结成一个团体，并不断发展壮大，还能够通过言传身教，让新加入的老年人迅速融入其中。针对这一现象，我在组织老年人群

众文化活动时，会首先发现和培养这种老年人才，让他在活动中发挥积极作用。

老年人活动组织的另一个特点是，活动成本要低、活动门槛要低。作为养老的文化方面，如果动辄上千上万的项目资金，肯定无法持续。老年人的活动贵在坚持和氛围营造，因此必须是大众消费范围能够承受的。同时考虑到老年人的基本素质参差不齐，我们的活动目的是重在参与，因此活动必须门槛低，简单易懂，参与人数才会实实在在地增加。

综上所述，在老龄化社会现状下，“文化养老”是一种趋势，老有所养、老有所乐、老有所安，是我们全社会应该相向而行的全民行动，群众文化工作者更应该积极参与其中，为“文化养老”做出自己切实的贡献。

(来源：华夏时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/48699>

养老类型

根据自身情况选择最适合方法新模式让居家养老更安心

眼下，随着社会老龄化速度的加快，有关养老方式的话题备受市民关注。现在很多老年人虽有养老需求，但又不想住进养老院，该如何居家养老成为他们关心的问题。北辰区老龄办综合科科长王鑫、从事养老服务工作多年的业内人士刘畅支招，若想居家养老，您不妨试试这几种方式。

能自理可选社区智能养老

所谓智能化居家养老服务是指通过智能设备来实现照料功能，如通过智能腕表、智能手机等智能设备，将一键求救、定位、配送餐、家政护理、代买代卖、医疗咨询、医疗保健等功能全部整合在一起。对于那些可以生活自理的老年人，可以在智能设备上购买自己所需要的服务，比如：午餐服务包、家政服务包、买菜服务包等，让老年人足不出户便可以享受到养老服务。目前本市各个区的居家养老智能设备终端不同，提供服务的平台也不同，有兴趣的老人可以到所住地的居委会、街道进行咨询。

怕寂寞就来日间照料中心

所谓日间照料中心，是社区在特定区域，建立专门服务场所，供老年人每天到这里进行运动、聊天、就餐、休息等活动。日间照料中心有别于社区活动室，在这些日间照料中心里会配备专业护理人员及设置各种功能室，比如配有床位的休息室、配有各种运动器材的活动室、老年人医疗保健室以及供老年人学习的老年课堂等。白天在日间照料中心与同龄老人一起聊聊天，晚上回自己家中休息，这样既能排解寂寞，又不会因为住养老院而产生失落感和陌生感。

“结伴养老”成为新选择

“结伴养老”是最近几年新出现的名词，算是居家养老的新方式。随着老人年龄越来越大，身边需要人照顾，但子女尤其是独生子女，要做到面面俱到很困难。在这种情况下，不妨可以考虑下结伴养老。老人和子女商量好，将房子调换到亲家所在小区里，甚至是一栋楼里，这样既方便子女照料，两家老人彼此也能做个伴。有个紧急情况，老人间也能互相有个照顾。当然，除了亲家之外，将房子

调到老同学、老朋友的小区中，一起生活、一起做伴也未尝不是一种可以考虑的居家养老方式。

专业人士提醒，如果选择进行居家养老，子女需要多上心。除了要经常回家照看老人尽孝外，还可以在家中安装一些摄像头，并联网到自己的手机上，这样就可以随时关注老人的状态，让老人居家养老更安心。

(来源：今晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/48733>

智慧养老

北京：朝阳智慧养老将增 500 户家庭“一键呼叫”直通 999 急救中心

可以直通北京市 999 急救中心的“一键呼叫”智慧养老系统，5 月将“走进”500 户家庭。北京青年报记者了解到，朝阳区不断探索医养结合新模式，首个 PPP 养老机构已落户朝阳区，老人看病不用出楼。

老人“一键呼叫”专人提供服务

老人独自在家中如果出现身体不适，通过“一键呼叫”就能寻求急救。这样的“一键呼叫”设备将在越来越多的朝阳区老人家中出现。

北青报记者了解到，潘家园街道是朝阳区民政局智慧养老建设的先行试点单位，去年辖区的 260 户老人家中免费安装了“一键呼叫”智能终端。5 月，将再为 500 户符合条件的老年人家庭免费安装智能终端。朝阳区民政局相关负责人说：“在试点工作结束后，如果效果良好，将进一步扩大范围，未来全区高龄空巢户籍老人都将有望免费安装‘一键呼叫’智能终端。”

据悉，朝阳区民政局给辖区内老人安装的“一键呼叫”系统在 999 急救中心特别设置了专属服务器、通讯线路和专属坐席。一旦有紧急救助需求，按键后系统自动转至 999 或社区服务中心，专业人士将在第一时间出动并提供服务。

PPP 养老机构落户老人看病不出楼

在医养结合模式方面，朝阳区不断创新。全市首个 PPP 模式（政府与社会资本合作）养老机构“恭和老年公寓”已落户朝阳区。该机构集养老照料、医疗康复、文娱休闲、体育健身等为一体，住在这里的老人不出楼就可以看病。

投资该项目的乐成养老相关负责人介绍，为保证养老服务质量，引入了独立第三方监管机构，平均每个月进行一次上门评审，政府依据评审报告对引入的养老服务企业进行监督并责令整改，保证老人能够享受更好的服务。

共有产权养老试点老人有 95% 产权

在朝阳区双桥附近，有一家被称为让老人“住在自己家里”的养老院——恭和家园，这是全国首个共有产权养老试点项目，是将居家养老、社区养老和机构养老融合在一起的全新养老模式。

在此居住的老人拥有 95% 的产权，由专业养老机构为“有房子”的老年人提供 24 小时养老服务。乐成养老相关负责人介绍：“共有产权养老试点项目打通了居家、社区和机构养老相互独立的养老供

给格局，让老年人在自己家，就可以享受到专业服务。”

(来源：北京青年报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/48700>

智慧养老：让关爱陪您左右

中国的人口老龄化进程不断加快。民政部数据显示，截至 2016 年底，中国 60 岁及以上老年人口达 2.3 亿，占总人口的 16.7%。预计到 2050 年，这个数字将上升到 4.83 亿，占比达 34.1%。

需要养老的人越来越多，仅靠增加人力投入，全社会的养老需求已经无法得到满足。怎么办？智慧养老应运而生。

破除低效率

据记者了解，目前，政府提供的社区养老服务，主要采取“人盯人”的模式，即由专职的巡视员和兼职的志愿者定期上门探望或给老人打电话。这一方式成本高、效率低、覆盖面窄。而市场上的养老公司，主要服务对象是生活无法自理的老人。面向老人的服务市场大多数被保健品、理财产品、旅游产品所占领，市场口碑一言难尽，诈骗新闻层见叠出。单一的养老模式，已不能满足社会的需求。

为解决这些难题和乱象，今年的政府工作报告提出，要在养老、医疗等领域推进“互联网+”。目前已有多个地区开始推广智慧养老。安徽、江西等地近期全面放开养老服务市场，鼓励社会力量加入智慧养老产业。四川不少地区建立了智慧养老服务平台，智能呼叫、老人定位、健康监控、生活用品食品的配送、生命体征监测等，只需通过小小的传感器或按键便可一步完成。

成都市锦江区莲新街道 66 岁的居民张蓉最近身体不适。一天，她按下家中“长者通”机器上的红色按钮并求助：“请帮我预约区人民医院的骨科。”不到 10 分钟，求助中心的工作人员就为张蓉挂上了号。运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段，养老服务可以和家政、物业、餐饮、物流等诸多行业对接起来，老年人所期盼的“人在家中坐，服务上门来”的养老体验，就能逐渐成为现实。

建立服务链

去年 2 月份，福建省福州市出台了一项高科技感十足的智慧养老服务措施：异地“刷脸”。

目前，中国有大量老年人跟随子女到新的城市生活，按照以前的规定，他们的养老金，只能每年一次亲自到发放单位进行领取资格认证。这虽然避免了他人冒领，却也带来了奔波之苦。对此，福州市启动了人脸识别认证工作，老人无论身在何处，只要通过手机或在相关网站“刷个脸”，就可以完成资格认证，省时省力。

在智慧养老领域，这样的“高科技福利”还有很多。多样化的老人可佩戴设备，比如“智能手环”等，可以实现实时定位、紧急呼叫、自动报警、健康管理等功能。还有一些社区针对独居老人，开设了“智慧门禁”系统，通过远程监控、控制门锁系统相连接，预警陌生人入室行骗，保障了老人的安全。

有些城市的社区养老服务中心，还研制出适合老人使用的社区服务手机软件或服务展示屏，老人在智能手机上或小区内，通过点击相关服务按钮，就能够实现挂号预约、家庭医生出诊、送菜上门、送餐上门、家政服务 etc 个性化生活服务。

专家表示，充分借助科技力量，连接医疗服务、运营商、服务商、个人、家庭的智慧化服务举措，是当前全国各地智慧化养老探索和实践的重点领域。智慧养老整合了分散的服务资源，满足了老人多样化、多层次、个性化的需求，大大提高了社会对老年人的整体服务水平。

保留人情味

“老年人需要家庭代际关系和邻里社会关系的社交网络。”中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉认为，中国式养老的特别之处在于，老年人不愿意离家外出养老，他们不仅需要生理上的照顾，更需要精神上的慰藉。

然而，以往的情况是，父母与子女之间的沟通不缺工具，但可能缺乏理由。“吃了吗？身体怎么样？”除了这几句话，子女和父母好像无话可说。一方面，年轻人工作生活比较忙；另一方面，老人自己也很矛盾，他们希望得到关心，却又因害怕给孩子添麻烦而对其隐瞒自己的真实情况。

在互联网出现后，情况有了积极改善，部分老年人开始全面融入互联网新生活。中国社科院的一项调查显示，老年人已经成为社交媒体的重要使用群体之一。在上网的老人中，86.07%安装有微信，超过半数的老人会使用视频聊天、微信群、朋友圈、发红包等功能。不少老人拥有了自己的“朋友圈”，与家人联系更加紧密，社交、参与社会活动的机会也变多了。

即使特别“宅”的老人，也可以选择养老公司推出的“陪聊服务”。有的养老公司甚至推出“不要把老人当病人，而要把老人当女朋友一样关心照顾”的服务理念，缓解老人的孤独感。“信息科技可以精准对接老人需求，保留传统养老的人情味。”北京师范大学中国公益研究院院长助理高云霞表示，用大数据平台进行信息集成，可以打破条块分割，有利养老市场的繁荣。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/48701>

养老培训

山东：将举办八类养老服务专业培训，院长培训率要达 100%

4月13日，记者从山东省民政厅获悉，今年山东省将举办2018年全省养老服务与管理人员系列专题培训班，培训内容将分为八个方面：全省发展医养健康产业加快新旧动能转换专题培训班、全省养老服务业高管人才能力提升培训班、全省社区居家养老服务专题培训班、全省老年人能力评估专题培训班、全省农村养老服务工作专题培训班、全省养老服务专业院校师资能力提升培训班、全省养老护理师资培训班和2018山东省养老服务业发展论坛。

今年，山东省将分级分类开展养老管理、技术和服务人员精准培训，重点向社区居家养老倾斜，省级培训5000人，市级培训7000人，培训失能老年人家庭成员5万人，养老机构院长培训率达到100%，养老护理员经过专业培训的比例达到50%。加强对25所设立养老专业院校的对交流，科学推进各类养老专业人才培养，并组织民政干部、养老管理人员赴境外培训交流。据悉，今年开展的系列培训不收取培训费、食宿费，学员往返交通费由所在单位按规定报销。

（来源：新锐大众）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/48702>

老年大学

老年大学办进养老院机构 乐山加快推动养老服务业发展

今年3月，乐山市老年大学在乐山市福利院设教学点，首期开设健身气功、太极拳、音乐、书法四个专业，老人们仿佛又回到了学生时代，热情高涨，一招一式、一笔一划地认真学习着。

经过一个月的试点，各教学专业对口班级精心组织、因材施教、以“一对一”模式，不厌其烦地讲解，手把手地热情指导，丰富老年人的生活，受到了乐山市福利院老人们的欢迎。4月12日，乐山市老年大学市福利院教学点正式入驻市社会福利院，并举行了揭牌仪式。

“老年人的物质生活不仅要得到照料和保障，同时还要丰富老年人的精神生活。目前，乐山市民政局在重点加快推动养老服务业的发展，试点老年大学、社会组织与养老机构合作。”据乐山市民政局党组成员、副局长先平介绍，目前乐山市民政局在乐山市福利院、峨眉山市福利院两家公办机构进行合作试点，乐山市福利院采用老年大学开班入驻的形式，峨眉山市福利院则是通过派老师定期上课，设分校的形式。

目前，乐山市总人口数为351.84万人，60岁以上老人达79.24万人，占总人口数的22.5%，其中70岁以上老人34.6万人，80岁以上老人10.6万人，老龄化程度高于全国全省平均水平。近年来，乐山市按照中省关于加快发展养老服务业的战略部署，积极应对人口老龄化，构建起了居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的社会养老服务格局。

一是完善居家养老。建立了呼叫网络覆盖全市的12349养老服务信息平台，通过一部专用定制手机，老人们可以享受到便捷专业的“助餐、助医、助洁、助浴、助急”等居家养老服务，入网老人达4.6万人。乐山市各区县均建立了80周岁以上老人高龄津贴制度，每年惠及10万多名老人。

二是创新社区养老。乐山共有城乡社区日间照料中心300个，农村幸福院363个，在为居家和社区养老老人提供日间照料、健身娱乐等服务的基础上，许多日照中心还通过康复护理、膳食供应、远程医疗、亲情对话等方式，为老人带来智能化、信息化的养老新概念。

三是发展机构养老。全市共有养老机构140个(其中公办113个、民办24个、公建民营3个)，床位1.6万余张。所有养老机构均通过内设医疗机构或与医疗机构建立合作关系的方式，为入住老人提供医养结合服务。

(来源：四川在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/48703>

健康管理

贵州：黔东南民族医药在大健康产业推进中焕发生机

采药、配药、熬药……42岁的瑶族汉子赵元复从未想到，自去年从村支书的“岗位”上退下来后，他能与妻子一起，把瑶族传统药浴习俗发展成为自家的一项事业。

赵元复家住贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县翠里乡摆翁村，这个村有165户村民，几乎都是瑶族。跟赵元复家一样，这里的家家户户都有药浴的习惯。自今年初他把家里的5间药浴间建成开业后，短短二十多天的时间，就净挣了1万多元。

“我们这里的药浴，对外称为‘瑶浴’，是村民们用一二十种中药材熬成汤来泡澡的一种传统洗浴方式，能够舒筋活血，消除疲劳，治疗疾病。”赵元复说，近年来，人们越来越重视身体健康，前来村里体验瑶浴的游客逐年增多，目前村里已有四五家村民做起了瑶浴生意，“相信未来还将有更多”。

赵元复所在的黔东南是一个拥有苗族、侗族、瑶族、水族、壮族、土家族等 30 余个民族的自治州，其中少数民族人口占总人口的 80%，民族风情浓郁。这里气候环境宜人，森林覆盖率高达 67%；中药民族医药资源多达 2800 多种，占全国药用物种种类的 21%；中药材总储量 1080 万吨，占贵州省的 60%，形成了“苗药三千、单方八百”的民族民间医药体系。

“依托民族文化、气候环境以及民族医药，黔东南着力推动发展大健康产业，形成了旅游与健康产业、文化与健康产业融合发展的多元模式。”黔东南州大健康产业负责人龙先金说，大健康产业的快速发展顺应了人们康养观念的转变、经济转型发展的大势。

位于从江县的从江神瑶保健品有限公司的创始人杨显辉对此深有感触，这家专注于瑶浴保健品制造的企业自 2006 年创立以来，其产品产值就从最初的 50 多万元增长到如今的 1600 多万元，净利润占到了总产值的 30% 左右。

“尤其是最近几年来，人们对健康养生愈发重视，加上传统瑶浴中药制药的功效，我们的发展速度逐步加快。”杨显辉说，目前，其公司产值保持年均 30% 的增速，并带动种植中药材的农户超 200 户，其中超过 1/3 是贫困户，年收购中药材达 40 万斤。

为了推动当地民族中药材生产和旅游业的融合发展，杨显辉还在 2014 年租了 120 亩土地，建立起了一座瑶浴养生园。园内种植有各种中药材，可提供园区观光、瑶浴体验，并辅以食疗、中医诊断等服务，日均接待游客 80 人次，年收入达到了 200 余万元。接下来，该公司还将进一步扩大规模，研发新产品，紧跟不断增长的市场需求。

“洗过瑶浴之后，确实感觉通体舒坦，很舒服。”慕名前来园区体验的 57 岁的重庆作曲家李勇说，当地的民族医药功效加上人们越来越注重养生，未来发展前景广阔。

龙先金说，黔东南不仅在“十三五”规划中将发展大健康产业着力描绘，还推出了一系列的组织、政策等配套措施。在 2018 年向贵州省申报大健康医药产业发展新一轮六项实施计划项目中，黔东南共计 227 个项目纳入计划，项目总投资 856.03 亿元。一批森林康养基地、中医药健康旅游示范区等大健康项目正在不断建设中。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/48704>

王仕锐：大健康产业或将成为成都新名片

“成都新经济企业俱乐部”启动大会举行。本次大会由成都市新经济发展委员会主办，来自政府、企业、金融机构、产业园区等多方代表出席大会，并围绕建设创新生态体系、培育独角兽等议题进行交流。其中，医联、企鹅医生创始人兼 CEO 王仕锐认为，成都在全球知名的顶级企业或者说顶级产业层面似乎缺少一张“城市名片”，如深圳有腾讯，杭州有电商，有阿里，而目前来看，成都有潜力也完全有能力构筑医疗大健康产业的至高地。

让大健康产业成为成都的新名片

成都的政策环境、市场潜力以及人才储备，为新经济的发展培育了沃土。医联立足于成都，从创立之初就获得了来自当地政府与天府软件园的不断支持，包括人才供给、房租补贴、企业品牌扶持等等。另外，成都正在筹建打造成都天府国际生物城、独角兽岛等系列产业集群。王仕锐认为，从整个创业环境上看，成都其实是非常适合独角兽企业的孵化与生长。尤其在医疗大健康领域，成都拥有创

新发展的独特优势。

前不久，成都宣布了大健康产业的一大利好，国内医院综合实力排名前三的四川大学华西医院所在区域将要升级改造了，这里将有一个新称谓，“环华西国际智慧医谷”，发展高端医疗、精准医疗、智慧医疗、国际医疗、医学研究、医学教育、医药研发及成果转化等领域。有数据显示，武侯区是中西部医疗资源集中度最高的区域之一，其大健康相关企业、机构共有 2600 余家。而就成都整个地区而言，还有很多大健康领域的优秀企业，天府软件园 600 家企业中，就有 200 家大健康领域相关企业，王仕锐认为，在政策与医疗资源集中的双重利好之下，大健康行业在成都将迎来快速发展期，大健康产业或将成为成都的新名片。

将顶级产业基金带到成都

去年 12 月，医联成功获得 4 亿元 C 轮融资，本轮融资由中电健康基金战略投资，华兴新经济基金和老股东腾讯、红杉参与投资。成立三年多，医联已经成长为国内领先的实名医生平台，并与腾讯合作共同在线下布局了企鹅医生诊所。以医生平台为核心，医联正在连接医、药、险，与医疗产业链各方合作伙伴共同创造着更大的商业价值。作为成都新经济的代表性企业，医联正是优秀团队与顶级资本“联姻”成功的典型案例。

在宣布获得 C 轮融资之后，医联与包括中电健康基金、腾讯、红杉、华兴资本、云锋基金、策源创投等投资机构达成共识，几方将在未来共同探索并逐步创建大健康产业资本生态、数据生态与业务生态，促进产业协同发展。简言之，医联将与这些顶级机构一起“看项目”，或者说帮助资本“找项目”。前不久，天府软件园举办了一场园区 CEO 交流活动，有不少潜力巨大的大健康产业的创业团队参与，并非常渴望获得资本的关注。对此，王仕锐表示，“未来，我们希望能够把与医联紧密合作的顶级资本引入成都，缩小成都的创业企业在资本层面与北京上海的差距。”

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/48705>

李小琳:大健康产业已成为支柱产业未来有五大趋势

博鳌亚洲论坛 2018 年年会将在海南博鳌举行，金融界《火线》全程现场直击。丝路规划研究中心常务副理事长李小琳在主题为“一带一路与健康产业发展”的论坛上发表演讲。

李小琳表示，大健康产业已经成为中国的国民经济的支柱产业，一带一路大健康驿站将会以预防为主，推进大健康产业的全球化加速。

在李小琳看来，未来大健康产业将有 5 大趋势：

- 一是走向高科技驱动发展的道路
- 二是实施精准化、标准化专业化的健康管理体系的全生命周期管理
- 三是 AI 人工智能新技术将为大健康产业带来变革
- 四是创新健康文化促进大健康产业
- 五是加速国际医疗健康资源的合作流通

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/48706>

绿色农业助力产业扶贫大健康领域再添新动力

提到大健康产业，过去较多的目光聚焦在医疗、制药、保健等传统领域。随着 2018 年博鳌论坛的召开，以绿色农业构建大健康产业格局，同时兼顾产业扶贫、健康扶贫的新思路、新观点正在不断被发掘。

“健康产业关系到国计民生，关系到人民的健康发展，关系到社会的全面进步，事关“两个一百年”奋斗目标的实现。大健康产业所关注的，绝非一小部分人的健康，而是全民健康、全社会的健康。民以食为天，食以安为先，健康的基础是食品健康、是农业的健康。没有农业的大健康，就没有全民的大健康。”政协第十三届全国委员会委员、权健集团董事长束昱辉在 4 月 10 日举行的 2018 博鳌亚洲论坛财经晚餐会上谈道。

大健康下的绿色农业

健康产业的覆盖范围广、产业链长，直接影响到国民经济多个行业的发展，发展健康产业，无疑是推进经济结构调整和供给侧结构性改革的重要举措。在推进健康扶贫、产业脱贫的过程中，绿色农业、生态农业成为不能忽视的一个重要组成部分。

农业要实现高质量发展，农产品要绿色天然、安全健康，农业生产要拒绝污染、环境友好，守住绿水青山。实现这些目标必须要有新动能、新技术，所有的要求都指向了一个共同的方向，即生态农业，用领先的微生物技术和产品推动大健康农业的发展。

传统的农药毒性大、残留多、效率低，对食品的安全、生态环境绿色发展、人类的健康都造成了不小的损害。束昱辉认为，着眼于大健康产业的第一步，就是要从根本上解决农药污染问题，以保障农业生产安全、农产品质量安全和生态环境的安全。

在全方位调研符合生态农业、绿色农业的项目后，一种新型的食品级促生剂被不断开发出来。

“从我们目前的调研数据来看，使用食品级促生剂后，水果、蔬菜、根类植物增产达 38% 左右，水稻、小麦增产 15% 左右。在种植过程中一方面可减少化肥和抗菌剂的使用量，还能有效缩短蔬菜的生长期达 15%，另一方面，营养成分较普通农产品也有大幅提升。”束昱辉表示。

记者了解到，这种食品级促生剂最为典型的代表要属一家名为辉丰股份旗下的研发产品。其推出的“能百旺”和“丰收年景”产品专门针对于农产品的提质增产。作为一种新型细胞激动素，“能百旺”和“丰收年景”被全国农技推广中心在 24 个省份、31 个市县级植保站、16 种作物上进行示范试验，其结果都一致表明：“能百旺”和“丰收年景”可显著提高作物产量，改善作物品质。

生物农药具有低残留、选择性强、人畜安全、环境友好、不易产生抗性等优点，推广应用生物农药是保障农业生产安全、农产品质量安全和生态环境安全的重要措施。

《农药工业“十三五”发展规划》指出，支持高效、安全、经济、环境友好的农药新产品研发，鼓励发展生物农药等新品种、新制剂，使高效、安全、经济和环境友好的新品种占据国内市场的主导地位。

打通产业扶贫、健康扶贫

在借助绿色农业构建大健康产业格局的同时，如何将产业扶贫、健康扶贫的渠道打通，落实到实践当中并非一件易事。

“在发展绿色农业助力产业扶贫过程当中，我们观察到，跟贫困地区有关单位合作共建生物药肥加工厂，既可以为当地带来就业，拉动经济发展，又可以低成本就近提供优质的农业投入品。生物有机肥的以畜禽粪便、农作物秸动植物残体为重要原料，经无害化处理、腐熟、发酵等工艺制成，同时解决了农业废弃物污染问题。”束昱辉表示。

过去的 5 年里，我国贫困地区群众收入增长较快，生产生活条件明显改善，贫困地区面貌明显改善。6000 多万农村贫困人口稳定脱贫，年均减少 1391 万人，贫困发生率由 10.2% 下降到 4% 以下。

然而，贫困地区大都生态环境脆弱，资源承载能力有限，人口、经济与资源环境的矛盾突出。特

别是水土流失、土壤和水体污染等生态环境严重，加上陡坡耕种、乱砍乱伐时有发生，贫困地区生存环境和农业可持续发展后劲不足。

“入之愈深，其进愈难”。从目前的现状来看，我国脱贫攻坚面临的任務仍然十分艰巨。按照党中央的战略部署，到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

从结构上看，现有的贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，是越来越难啃的硬骨头。从群体分布上看，主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众，解决这些人的贫困问题，成本更高，难度更大。

与会专家建言，产业发展带动地区经济发展才是脱贫的最终选择，首先需要考虑的是如何将贫困地区多样化的资源、优势逐渐转化为产业优势。

“接下来我们将把绿色农业助力产业扶贫和推动大健康的发展作为一个重要发展方向。对于那些真正环保、绿色的生物药肥产品，如上述的能百旺食品级促生剂，我们将大量投资生产，并且还会将其捐赠到更多深度贫困地区，让当地农民花尽可能少的钱实现绿色增产，最终实现产业扶贫、健康扶贫。”束昱辉表示。

(来源：中华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/48707>

医疗及养老产业发展加速 高端医疗项目扎堆入驻博鳌

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(下称《指导意见》)强调，全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策。

在业内人士看来，目前，以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为核心的海南医疗及养老产业已释放巨大发展空间，吸引着越来越多的产业资本。《指导意见》的发布，将推动相关产业加速发展。

2013年2月，国务院批复海南设立博鳌乐城国际医疗旅游先行区，要求先行区依托当地生态资源，试点发展医疗、养老、科研等国际医疗旅游相关产业。同时，国务院向先行区发布9项先行先试政策，包括：加快先行区医疗器械和药品进口注册审批；先行区可根据自身的技术能力，申报开展干细胞临床研究等前沿医疗技术研究项目；卫生部门在审批先行区非公立医院机构及其开设的诊疗项目时，对其执业范围内需配备且符合配备标准要求的大型药用设备可一并审批；境外医师在先行区内执业时间试行放宽至3年；允许境外资本在先行区内举办医疗机构；可适当降低先行区部分医疗器械和药品的进口关税；适当增加先行区建设用地计划指标；支持并指导先行区引入生态、医疗、新能源等相关国际组织，承办国际会议；鼓励先行区利用多种渠道融资，吸引社会投资。

记者自乐城管委会了解到，目前，先行区正式受理项目71个，通过医疗技术评估的有39个，已开工的有27个。今年4月，还将新增5个项目投入试运营。4月8日，国务院已向海南省放开了部分进口医疗器械审批权。而对市场颇为期待的在先行区内部实现“中外药品同步使用”，业内人士认为：“这还需要时间。预计将在进口医疗器械审批应用基础上，进一步放开新药的国际同步使用。”

《指导意见》还提出，大力引进优质医疗资源，鼓励社会力量发展高水平医疗机构，推进国际国内医疗资源合作，积极引进优秀卫生专业技术人员。目前，博鳌超级医院、博鳌一龄生命养护中心等一批高端医疗服务项目已投建并运营。先行区共对接高端医疗健康项目101个，总投资210亿元，涉及肿瘤治疗、辅助生殖、医美抗衰、干细胞临床研究、健康管理等细分领域，已完成投资57亿元。

以此为示范，海南的医疗、养老产业已释放巨大发展空间，吸引着包括上市公司在内的各路资本。据记者了解，目前A股共有6家医药类上市公司注册在海南，包括海虹控股(拟更名“国新健康”)、览海投资、海南海药、康芝药业、双成药业及普利制药。上述公司分别从事医保基金管理、

高端医疗服务、医药制造等。上述公司有望率先受益改革红利。

记者自览海投资获悉，公司董事长密春雷近日考察了海南的相关产业，并与海南省政府就相关医疗康养合作事宜落地海南达成共识。

海南海药、灵康药业及济民制药等公司则较早行动，将投资合作项目落地博鳌。今年1月，海南海药与上海优卡迪签署战略合作协议，计划在海南博鳌合作建立基因与细胞治疗中心，促进国内基因-细胞肿瘤免疫治疗的高新技术的研发、转化和临床应用和推广。

灵康药业早在2016年就联合海南第一投资控股集团、苏宁环球、创业软件等5家公司共同发起设立合资公司长寿健康保险股份有限公司，注册地位于博鳌乐城国际医疗旅游先行区。据公告，该公司注册资本10亿元，主要经营人民币及外币健康保险业务、意外伤害保险业务等。

济民制药则于2015年通过收购海南博鳌中整国际医学抗衰老中心有限公司51%股权，顺利“落子”博鳌。据悉，该中心所负责的海南博鳌国际医学抗衰老中心项目同样位于先行区，项目预计总投资2.97亿元。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/48708>

养老金融

降低社保费率政策再延一年企业养老成本又少了540亿

原定于本月底到期的“降低企业养老保险费率”政策将继续延长，期限为一年。

近日，财政部副部长程丽华在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，“在2017年降费6000多亿元的基础上，今年国务院常务会议确定了4类政府性收费降费措施。”其中包括继续降低2016年以来企业养老保险费率的政策，延长一年至明年4月30日。

4月12日，武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示，选择继续延长降费的有效期，有利于观察未来养老基金的收支情况，然后，根据基金收支平衡的状态来判断社保降费的底线在哪里，也就是说，降到什么程度正效应会更突出，降到什么程度负效应会凸显，从而为下一步降费做出新的决策。

可降低约540亿企业成本

那么，继续阶段性降低企业养老保险的费率，是否会影响养老保险基金的收支平衡？

就此，人力资源和社会保障部副部长游钧表示，此次延续阶段性降费的地区是有条件的，即当地基金累计结余可支付月数在9个月以上，以保障基金的支撑能力。除此之外，实施阶段性降费的省份所需要的前提条件是保证养老保险待遇按期足额发放。

“我们进行了测算，养老保险基金费率降低1个百分点，绝大部分地区还是能够当期收大于支，少数收不抵支的可以利用累积的结余来调剂。”游钧说。

而从近两年的情况来看，自实施阶段性降费以来，并没有影响到社保基金的正常运行，养老金待遇连续两年都进行了上调。同时，按照党中央国务院的统一部署，2018年养老金的待遇也已进行上调，将有1.14亿退休人员能够享受到收益。

同时，从2017年的数据来看，企业养老保险基金征缴收入增幅达17%，是近5年来最高水平，总收入3.3万亿元，支出2.85万亿元，当期结余近4400亿元，累计结余达4.14万亿元，可支付月数达17.4个月。

由此看来，降低了企业养老保险的费率，养老保险基金征缴收入的增幅不降反升。

“不降反升反映出两个方面的信号：一方面，社保降费之后，地方政府进一步拓展了企业养老保险的扩面范围，提高了职工基本养老保险的覆盖面，在此之前，扩面范围在各省并不是很受重视，尤其是灵活就业人员以及农民工群体，基本上不在扩面范围之内。另一方面，社保降费之后，实质性地减轻了企业负担，让更多的企业有能力去承担这个社保的缴费义务，促进了企业参保的积极性。”董登新称。

据记者了解，包括阶段性降低企业养老保险的费率在内，近3年的时间里，我国已先后降低或者阶段性降低了社会保险费率4次，总体的社保费率从41%降到37.25%，累计减少降低企业成本约3150亿元。

经过测算，预计按照继续延长养老保险降低费率的政策，政策执行期内可以为企业降低成本大约540亿元。

未来有望继续降低社保费率

从20%降到19%，仅仅降低了一个百分点，未来是否有继续下调养老保险费率的可能？

“目前，职工基本养老保险的雇主缴费费率还是比较重的，在高达20%的情况下降低一个百分点，虽然可以起到鼓励和激励企业参与缴纳基本养老保险的作用，但是，效果不会特别明显。如果可以进一步降低职工的基本保险的雇主缴费，从20%降至12%，那么，这个制度的效果可想而知。”董登新表示，当然，把基本养老保险缴费率降下来的同时也必须把养老金替代率(退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率)降下来，这应该是未来职工基本养老保险改革的一个大方向。

就目前来看，我国基本养老保险的目标替代率在60%左右，同时，世界银行建议如果退休后生活水平与退休前相当，养老金的替代率需要达到70%以上，而从现实情况来看，我国基本养老保险的替代率大约只有40%左右，并不能满足退休群体的养老需求，加之我国的企业年金覆盖范围非常小，第三支柱的商业养老保险又尚未成型，因此我国养老体系的保障力度比较有限。

事实上，就在去年年底，人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚公布了一组数据：

“总体上看，三大支柱在养老保障体制构成比例上是失衡的，其中第一支柱大概占养老金总量的78%，第二支柱占总量的18%，而第三支柱只占4%。”

“就目前来看，职工基本养老保险的费率依然很高，尤其是雇主缴费的这部分，未来长则十年，短则三五年的时间内，费率应该会逐渐下调和过渡，至于下调多少很大程度取决于第二支柱做大、做强、做实的进展，如果第二支柱能够做得顺畅，尤其是在职业年金的带领下，企业年金的覆盖面能够得以快速的扩展，那么，第一次支柱将会迎来更大的降费空间，或者是降费的速度会更快。”董登新表示，“当然，这也包括第三支柱养老金的发展情况，也就是说，基本养老保险费率降低多少和快慢要看三支柱整体的建设情况。”

而就在发布“延长2016年以来企业养老保险费率降低政策”的消息不过两天的时间，财政部、证监会等部门联合发布关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。其中明确表示，对试点地区个人通过个人商业养老保险账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除；计入个人商业养老保险账户的投资收益，暂不征收个人所得税；个人领取商业养老金时再征收个人所得税。

很明显，以税收优惠等措施加快“第三支柱”的发展已经启动，而发展第三支柱可以对基本养老保险和企业年金的不足加以补充，满足个人多层次的养老需求，从而有利于提高养老金替代率，其中，个人税收递延起到了四两拨千斤的作用。

(来源：华夏时报)

创新升级，补上养老金融短板

养老作为民生话题的受关注度越来越高。我国将成为全球人口老龄化发展速度最快的国家之一，党的十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

从趋势看，金融在养老问题上将发挥日益重要的作用。随着养老金规模增大，面临着如何运营管理、保值增值的难题。目前不少金融机构开始瞄准老年市场，探索推出多样化的养老金融产品。那么，目前的养老金融服务对百姓会有什么影响？金融消费者在养老金融方面有什么新需求新期待？养老金融如何走稳走好？从今天起，我们推出系列报道，聚焦养老金融各个领域，通过采访不同类型金融机构，分析养老金融产品、服务“短板”和未来发展的瓶颈，探讨破解之道。

——编者

银行养老金融市场出现萌芽，但许多老年人还是保守地选择“踏踏实实存钱养老”

“每个月都能取 1000 多块利息，感觉像是多了一份补充养老金。”年近古稀的上海市民殷家雄谈到自己的“养老经”很是满意。

去年，殷家雄在兴业银行购买了 30 万元安愉分期付息储蓄存款，存期 5 年，按月付息。“产品风险低，收益率还比同类产品高 0.2% 左右。”殷家雄说，之前他的收入都存定期了，期限内整存整取。现在办了这款储蓄，每个月计利息，利息还能接着存入账户，“息生息”。

“除了收益要稳定，老年人还有一些特殊的附加需求，比如需要更多精神关照，也有健康管理需求。这些小事银行都想到了，我们心理上感觉挺受用的。平时还有一些小福利，比如超市优惠、购书折扣等增值服务。”殷家雄每年参加兴业银行组织的一次体检，平时闲下来，就到小区附近的社区银行转转，跟网点工作人员相处得像是亲朋好友。现在，他还在银行买了六七款理财产品，个人资产的 70%—80% 都放在银行。

除了专属老年人的理财产品外，更多人想要选择长期银行理财产品，为晚年做个长远打算。北京市民金琦今年 68 岁，最近他在广发银行买了 10 万元的半年期养老理财产品，到期赎回再买。“投资养老，不如‘存’钱养老。在银行买理财产品的风险相对来说比较小。现在外面投资消息满天飞，我们老年人不懂得什么投资方法和窍门，还是老老实实把养老钱放银行更稳当。”金琦说，“但是你说这半年的期限，买卖起来还挺麻烦的。希望以后能提供一些两三年期限的理财产品，这样买了心里踏实。”

在金融服务相对发达的一线城市，银行网点遍布，理财信息充裕，百姓金融观念相对成熟，不少老年人选择在银行购买新型理财产品。而在三四线城市，更多老年人还是保守地选择“踏踏实实存钱养老”。

山西吕梁市民林兰芝听多了身边朋友参与集资、血本无归的消息后，对自己的养老钱看得很紧，一有风吹草动，立马撤回本金。“存定期、买国债，安全性有了，但收益偏低；儿女们推荐的 P2P 倒是动辄收益率两位数，但看着就害怕，人没见到就把钱给了，总觉得不安全；之前还投资过股票和基金，但是也没赚什么钱，绕一大圈还是存钱安心。”林兰芝的想法代表了当下不少老年人的真实心态。

相比已有成熟想法的老年人，许多中年人还没有形成清晰的养老规划。在杭州一家互联网公司工作的尹小虹，年近四十，家庭工作相对稳定。说到养老理财，尹小虹直言，把钱交给别人投资还不如自己投资收益高。“把钱放自己手里更安心。现在银行理财产品很难找到一个期限足够长、收益又不错的。还不如我自己分散投资，找一些 P2P 平台或者做一些股权投资。到期了再看看有没有更稳健的产品，现在一时还不着急。只要保持不错的收益，养不养老也暂不需要特别考虑。”

养老金融不等于老年金融。银行养老金融要面向不同年龄阶段需求，但目前的金融产品趋于大众化、大路货

步入暮年，才需要考虑养老金融服务吗？银行的养老金融服务到底能提供哪些保障？

“养老金融不等于老年金融。”兴业银行养老金融中心副总经理李志淦说，不只是老年人要为养老谋划，其他年龄段的人也要未雨绸缪，考虑一些养老积累型的金融产品。

“老年人追求长期、稳定，而习惯了电子支付、消费信贷的年轻一代对于风险的承受能力更强。理想的银行养老金融产品应该针对不同年龄、不同职业、不同地域的人做差异化的产品创新。”这位负责人分析，现在我们一般把养老需求人群分为两类：退休和未退休，年龄界限是60岁，这两类人群有不同的财富管理需求。通常人们从40岁开始就要对养老财富管理进行规划。但无论哪类人群，都应适当配置一些较长线的金融产品，做系统性的规划。

天弘基金养老金业务总监朱海扬认为，长线养老金融理财产品可以考虑个体在不同生命周期所能承受的投资风险及所需的收益，进行不同配比，如30多岁，可以配置更多的股票基金等权益类产品；到60多岁，可以考虑提升稳健的固定收益类产品比例，以此来平衡收益。

近几年，养老金融成了各家银行零售业务的热点，不少商业银行开始将目光转向老年市场，探索推出多样化的养老金融产品与服务。比如，从2012年起，兴业银行开始推动养老金融的专业化经营，针对老年客户推出“产品定制、健康管理、法律顾问、财产保障”四项专属服务于一体的养老金融产品和服务体系，服务的老年客户现已超过1300万人。广发银行与中国人寿合作，整合老年护理、老年医疗、老年消费和老年金融等养老服务产业链，打造综合养老“生态圈”。

“单纯针对产品的创新会遇到天花板，毕竟风险不可能无限度降低，通过提供有温度的金融服务赢得口碑，才能长久稳住老年客户。”江苏银行泰州分行兴化支行行长朱阳辰介绍，如今在他们的网点，老年人占到个人客户数的60%，带来的金融资产已达10亿元，占总资产的60%—65%。

“养老金融产品要满足两个需求，一是期限要长，二是收益要稳。”兴业银行养老金融中心负责人说。

但目前来看，专属的养老金融产品与普通理财产品相差无几，养老金融产品长期、稳健的特点难寻。

“首先，在制度上需要政策指引，现行规定是银行理财产品期限最长不超过5年，在这种规定下，10年、20年甚至更长期限的养老产品缺乏政策支持；其次，受到通货膨胀率、经济发展状况、利率水平和市场风险等影响，银行很难确保期限太长的理财产品投资收益率，因此我们更多推出的是短期产品。这就使得眼下养老金融产品多趋于大众化、大路货，定制化水平不高。”朱阳辰分析，对银行而言，要实现从产品经营向客户经营的转变，针对退休人群和未退休人群的不同需求，推出定制化的养老金融产品，并通过产品创新推动制度创新。

明确银行长期限理财产品的准入和资产配置范围等，能引导商业银行有序推进产品与制度创新

“养老问题的核心是金融问题。解决养老问题，需要全社会持续共同努力，特别需要完善的金融服务体系参与其中。发展养老金融，要从制度、产业、服务三个层面，加快对传统的金融业态、产品与服务的创新升级，弥补养老金融的短板，建立与老龄社会相匹配的金融体系。”兴业银行养老金融中心负责人说。

在成熟市场国家，养老金融保障体系比较健全。“这些国家大多数人的养老金早就存好，并非我们所想的‘不存钱，都消费光了’。”朱海扬说，大多数发达国家已建立“三支柱”养老金保障体系，以政府为主导，通过强制或优惠政策鼓励居民积极参与，为居民退休生活提供经济保障，政府主导的基本养老金制度、单位和职工自愿建立的职业养老金制度、个人养老金账户计划，三者之间相辅相成、互为补充，成为“养老钱”的主要来源。

“而我国的‘三支柱’运行还不均衡，第一、第二支柱还不够完善。”朱海扬说，国内可以参考其他成熟市场国家做法，针对个人商业养老资金账户，由政府提供专门的税收优惠，鼓励个人参加，提高居民自我养老保障能力。

银行在其中能发挥什么作用？“事实上，银行拥有其他金融机构不具备的账户管理优势，能刻画更细致的客户特征，根据相似年龄、相似职业推出有针对性的养老金融产品，这是未来银行厚植养老金融这块沃土的一大优势。”李志淦认为，银行还拥有资产托管优势，能根据产品的信息披露和绩

效评估判断哪些产品更优质，比照对养老有不同需求的人群推荐更适合的金融产品。同时，银行有更出色的信用背书和品牌建设，能提供安全性更高的服务和产品。虽然目前在养老金融领域，银行、保险和证券已成你中有我，我中有你之势，但银行依旧是主体，要承担起更大的养老社会责任。

随着人口老龄化程度的加快，发展养老金融已迫在眉睫。业内人士认为，金融监管部门对此非常重视。中国人民银行等五部委就曾出台文件，鼓励金融机构发展养老金融业务。后续的金融产品的政策指引或将陆续出台。比如，明确银行长期限理财产品的准入和资产配置范围等，能引导商业银行有序推进产品与制度创新。

“对养老产业暂无明确界定，建议出台养老产业指引，细化养老医疗、养老地产、养老服务等细分产业边界，明确产业标识，提高金融服务针对性。”兴业银行养老金融中心负责人说，建议加快推动养老产业金融发展，加大政策扶持力度，对于养老相关产业的贷款定价、资本占用等出台扶持政策，降低养老企业的融资风险与成本压力。通过项目股权投资，带动社会资金投入养老基础产业。

这位负责人还建议，支持、推动有条件的商业银行探索利用综合化金融平台，整合医疗、保健、房地产等实业机构异业合作，为养老产业发展提供综合金融支持。同时，支持商业银行等金融机构参与举办规模化的养老机构，通过综合化经营模式，提升养老金融全产业链服务能力。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/48709>

个税养老市场空间多大？

可以预计随着我国养老体制发展完善，特别是投资属性显著的第三支柱养老金发展，居民的用于银行储蓄、银行理财将逐步减少，储蓄率下降。

个税养老市场空间多大？个税养老市场空间多大？

2018年4月12日，财政部等五部委联合发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》），标志着我国养老金第三支柱开始落地生根，为国民养老提供了新途径，引起社会各界广泛关注。特别政策鼓励保险、基金、银行等各类金融机构广泛参与，为金融行业带来新发展空间。那么个税养老市场空间有多大？其对保险、基金和银行业发展究竟会带来哪些深远影响？本文试图予以解答。

1、个税养老市场空间每年 2000 亿元

从潜在覆盖面看，2016年我国参加城镇职工基本养老保险在职职工 2.78 亿。从收入来看，2016 年城镇非私营单位人员年平均工资 67659 元，折合每月工资 5638 元，全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 42833 元，折合每月工资 3569 元。根据测算，我国的五险一金个人缴费率约在 20%，那么税前工资在 4600 元以上都要缴纳个人所得税。换言之，工资在 4600 元以上者，参加个税养老就能获得税收优惠。如果考虑到 2018 年两会期间提到的个税起征点上调因素，预计工资在 5000 元以上者能够享受个税养老税收优惠。

如果假定参加基本养老保险的中人员中七分之一的月收入在 5000 元以上，即约 4800 万人参加个人税延养老保险。政策规定税收递延优惠封顶线 1000 元或者工资 6%，假定平均每人月个税养老缴费 400 元，据此计算，则每年个人税延养老缴费规模将超过 2300 亿元。

每年 2300 亿元的增量，相对于企业年金 10 年 1 万亿的速度相比，增速显著。基本与职业年金每年 2000 亿的增量持平。但是与保险行业规模 15 万亿，公募基金 12 万亿，银行个人理财规模 20 万亿相比，市场空间相对有限。但是我们看到，金融行业对此高度重视，特别是保险和基金行业更是早在多年前就谋篇布局，部分机构更是将其视为长期战略性业务，早早就给予大量资源投入。原因何在？其实从国外来看，以个税养老为代表的各类养老金业务将对资产管理行业产生全局性的深远影响。

2、对保险业的影响

第一，有助产品结构优化和资金稳健运营。2014-2016年万能险、分红险等短期产品成为部分保险公司主要资金来源，一方面负债成本高，另一方面投资上比较激进。在此背景下，2017年5月中国保监会下发《关于规范人身保险公司产品开发设计行为的通知》，总的思路是减少短期投资型产品，鼓励长期保障型产品。显然第三支柱是典型的长期缴费产品，符合上述政策导向。另一方面，个税养老对保险公司的偿二代能力也是优化过程。2015年保监会全面实施偿二代监管体系，其中一个重要导向是资本与风险挂钩，鼓励发展养老、健康等长期型的保障产品，因为这类业务增长有助于提高公司偿付能力。有效发挥监管规则对公司业务和投资结构调整的引领作用。

第二，有利于获取优质客户，业务扩展空间大。一方面，第三支柱着眼于参加者退休后的生活保障，是典型的长期业务。对于保险公司来说，一旦参与该业务，最长能够服务该客户终生，因此客户的黏性很强。而且第三支柱以中高收入人群为主要对象，这些人群的保险意识相对浓厚，本来就是理想客户群体，保险公司还可以对这些客户进行寿险、财险产品销售等，大大扩展业务空间。

第三，降低营销成本，提升经营效率。自从1992年从台湾引入保险代理人制度后，保险代理人撑起了我国寿险业的一片天。2016年我国人身险保险保费收入2.16万亿元，其中个人代理业务保费收入9920亿元，占比45.9%，占据了半壁江山。目前保险营销员总规模接近700万人。但是与代理人相伴相随的是较大的佣金支出，根据保监会规定，期缴产品第一年保费最高35%，第二年保费最高20%都可作为佣金。此外银保渠道的保险佣金费用同样较高，以期缴保障型产品为例，当期手续费也在15%左右。[1]但是在第三支柱里，相当于国家通过税收优惠帮助锁定了一批优质的长期客户，而且以直销方式完成产品销售，无需通过保险营销员以零售方式获客，大大减少了佣金支出，有助于降低经营成本。

第四，助力保险机构转型升级。一方面，从保险业务本身来看，通过第三支柱可以将人身险产品从风险分散上升到风险管理，是一种更先进的管理模式，也是国际国内发展的大趋势。另一方面，从资产管理角度来看，欧美大型保险机构中，投资管理的重要性日益增强，以安联集团为例，2016年后各年营业利润超过108亿欧元，其中资产管理业务贡献利润约30%，已经成为第二大创利部门。安联资产管理公司实现了一个7500万客户的覆盖面，和超过1万亿美元的第三方资产管理规模。第三支柱业务，既包括保障型的保险产品还包括风险型的类资管产品，无论对负债驱动型的保险资金投资，还是其第三方资产管理能力都是很大促进，有助于保险机构进一步提升资产管理和经营能力。

3、对基金业的影响

第一，有助于改变基金营销业态，培育长期稳定客户。基金行业与保险、银行相比，直接获客能力薄弱，目前主要通过银行或者互联网等第三方渠道。但是，养老金第三支柱客户群体广泛，其中一部分是此前从未投资公募基金的群体，这部分人通过个税延养老，就可能成为基金公司直接客户。

事实上，美国二战后婴儿潮一代（1946-1955）第一次购买基金平均年龄在36岁，大致在1980年代以后，即美国第二和第三支柱建立同期。而他们的下一代即1970-1980年代出生的人第一次购买基金平均年龄是25岁，基本就是参加工作最初几年。具体参与方式就是通过401k和IRA等养老金计划。

此外，可以想象，一个人在参加工作之初通过个税养老账户投资公募基金并获得收益，那么待这些人逐步收入增加，有了更多理财需求时，那么公募基金自然成为其理财首选工具，而且黏性很强。事实上，这正是美国公募基金行业成为国民主要投资工具的重要原因。因此，可以想见，我国基金行业参与个税延养老，除了该制度本身带来的规模增量外，更重要的是，借助于该政策进行了国民的基金知识普及，扩大潜在的基民群体。而且这些人群的获得不依赖于第三方渠道，同时还是长期客户，且收入水平相对较高，是基金行业最优质客户群体。

第二，有助行业走出基金赚钱基民不赚钱的怪圈。根据基金业协会数据，从开放式基金问世到2017年6月，偏股型基金平均年化收益率为16.18%，超出同期上证综指平均涨幅8.5个百分点；债券型基金平均年化收益率为7.64%，超出现行3年期银行定期存款利率4.89个百分点。但是根据京东金

融的基民调查报告显示：2016 年仅有 34.3%的基民实现正收益，0.5%盈亏持平，剩余的 65.2%都是亏损。

主要原因在于，很多基金投资者缺乏专业知识储备，把基金当做股票短期炒作，容易追涨杀跌。而个税养老有长达几十年持续缴费，相当于将其强制变成长期定投资金，参与者可以从更长期视角进行投资，忽略短期资本市场波动，通过时间换空间来实现稳健良好收益。另一方面，随着养老目标日期基金、养老目标风险基金等专门养老型基金问世，也减少了参与者的资产配置困难和产品选择问题，也有助于减少参与者短期盲目操作导致的不必要亏损。

第三，带来稳定长期资金，有利于价值投资理念落实。公募基金一大特点是规模容易随着市场波动变化：市场低迷时，投资者纷纷离场投身于银行理财等无风险产品。而个人税延养老中，由于税收优惠将其缴费长期锁定在养老账户中，不易撤出。同时随着资管新规推出，以往刚性兑付理财产品将不复存在。因此客观上有助于形成真正的长期资金，参与者对收益评价周期也将拉长。所以金公司的规模波动和短期评价压力相对较小，有利于其长期投资和价值投资理念的落实。

4、对银行业的影响

第一，有助于银行应对存款流失。众所周知我国储蓄率长期保持在 50%左右，其中有中国人储蓄偏好的因素，但是这与我国养老保障体制不完善密切相关。与之相反，养老保障体系相对完善的国家储蓄率都比较低，2015 年，德国国民储蓄率不到 10%，法国约为 8%，加拿大、美国、英国都在 6%以内。

以美国为例，其国民储蓄率下降与补充养老金建设基本同步：1974 年美国颁布《雇员退休收入保障法》（ERISA），第三支柱 IRA 计划出台；1978 年美国《国内税法》颁布，401k 计划正式出台。随后美国养老金资产积累规模逐年增加，充裕的养老金资产在相当程度上降低了居民的储蓄意愿。2016 年底美国三支柱养老金资产接近 30 万亿美元，是其当年 GDP19.5 万亿美元的 1.5 倍。而在此期间，美国个人储蓄率却呈现明显下降趋势，从 1975 年的约 15%下降到 2017 年不到 6%。

因此，可以预计随着我国养老体制发展完善，特别是投资属性显著的第三支柱养老金发展，居民的用于银行储蓄、银行理财将逐步减少，储蓄率下降。而银行大力拓展个人税延养老等养老金业务，其实是一个把逐步减少居民存款重新吸纳入银行体系的过程，实现国民储蓄的内部循环。

第二，养老金成为资管新规下银行利润新增点。目前预期收益型银行理财将受到资管新规严格约束，银行通过参与个人税延养老，可以实现产品净值化转型，同时也是银行资管公司更深度切入资产管理业务的良好抓手。一方面银行可以通过资产配置、主动管理、投资咨询等服务提取管理费用。这就将原来的存贷利差收入转变为代客理财的管理费收入，虽然利差收入减少，但由于资产管理业务占用资本少，仍可实现较高的资本收益率。另一方面增加中间业务收入，由于银行具有丰富资产项目储备，而养老金还为这些项目提供低成本的长期资金，解决了银行资本充足率和资本回报率之间的矛盾。

第三，养老金客户稳定，有助银行多元业务开拓。能够参加养老金第三支柱的客户群体，收入水平相对较高，业务持续时间长、转移成本大，因此业务稳定性高，而且通过养老金也就与其建立了长期稳固关系，因此带动诸如财富管理其他业务的开展，拓展新的收入来源和盈利方式。另一方面，养老金业务中，管理费是主要收入来源，其与资产规模高度相关，而受宏观经济周期影响较小，因此对银行传统性与经济周期密切相关存贷业务形成了补充。

（来源：新浪财经意见领袖 孙博）

养老税延产品启航：金融领域的重大供给侧改革

随着这部分资金的积累，对于股债等基础市场的长期稳定运行具有积极作用，初期考虑到地区的限制以及投资者接受度的限制，规模有限，随着未来长期放开后，养老资金将成为市场上稳定的积极力量。

2018年4月11日，财政部、国税总局、人社部、银保监会和证监会5部委联合发文：《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下称《通知》），标志着中国版养老金税收优惠政策试点正式敲定。5月1日起，上海、江苏（仅苏州工业园）、福建（含厦门市）三省市率先试点养老税延产品，值得注意的是，虽然只在三个地区试点，1000元的门槛略低于预期，但税收递延作为政策的重大突破，可能会彻底改变居民的养老投资模式，社保和企业年金之外的“养老第三支柱”可能会在中长期发挥远超预期的作用，类似中国版401K。

这一政策对居民、对资管机构、对金融市场的长期影响可能是极其深远的。重磅政策频出的2018年，养老税延试点的长期意义应该不亚于资管新规。未来资管新规落地之后，很多旧有的资管模式将退出历史舞台，很多我们熟悉的套利、刚兑、嵌套、杠杆类的金融产品将消失，一个时代结束了。而真正长期服务于居民养老需求的，以长期资产配置为目标的产品将迎来更多的机会。税收递延等政策驱动下的金融产品格局的潜在变化，也可以理解为中国金融产品领域的供给侧改革。

1. 中国金融产品领域的供给侧改革

1.1. 税延养老政策对完善养老体系第三支柱具有重要意义

我国养老保障体系一共有“三大支柱”，第一支柱为社会基本养老保险，由政府主导，属于强制性保险。第二支柱为企业年金，为企业及职工自愿建立；第三支柱为个人商业养老保险。随着人口老龄化程度的不断加剧，从我国实际看，我国60岁及以上人口达2.3亿，占总人口的16.7%，但我国人均GDP仅为8100美元，加之我国社养老面临巨大的缺口，根据中国劳动保障科学研究院发布的《中国劳动保障发展报告（2016）》显示，中国城镇职工基本养老保险制度财务不可持续的问题十分尖锐，个人账户空账运行规模接近3.6万亿元，养老金当期收不抵支现象凸显。从美国经验来看，受益于401k计划的税收优惠政策（不仅雇主缴费部分能进行企业所得税的税前扣除，雇员缴费部分也可以进行个人所得税的税前扣除，只有当退休后领取个人账户资金时，雇员才缴纳税款）和IRAs的税收递延政策（即个人在向退休金账户缴纳款项时可抵减个人所得税，只有到退休后领取时才征税），美国养老体系中的第二支柱和第三支柱发展迅速，合计占比超过第一支柱。而我国以基本养老保险为主，占比超过60%，养老保险市场亟待商业养老保险扮演更为重要的角色。本次《通知》的推出，对商业养老保险的发展具有里程碑式意义。

1.2. 五部委联合发文执行力强劲

本次《通知》属于五部委同时发文，包括银保监会、证监会、税务总局、人力资源社会保障部、财政部，意义非常，足见“税收递延型养老政策”在我国国民经济政策中的重要性，也表达了监管推动“税收递延型养老产品”的强大决心，五部委之间的相互协调与合作为这类产品的推进和发展护航。

1.3. 中国版401K落地，个人养老金融产品发展趋势明确

事实上，关于税延政策的推动一致深受监管关注，并稳步推进中：2016年1月，个税优惠健康险进入了实质运营阶段，对于试点公司发行的个人税收优惠健康险产品在应税收入全年可抵扣最高2400元，当年健康险产品规模相比2015年增长67.7%，成为税收优惠保险产品的试水。2018年3月十九大报告中也强调构建养老政策体系和社会环境，并提出了加快个人税收递延型商业养老保险的试点。本次《通知》中的对于税收递延上限设置min（应税收入的6%和1000元），从力度上强于前期的个人税收优惠健康产品，进一步确认了税收递延型养老产品建设和发展的趋势。本次《通知》的推出符合预期，也体现出开发和发展真正意义上面向个人的养老金融产品的趋势。

1.4. 税收递延产品的推出将丰富个人理财市场建设

目前，我国居民财富管理主要涉及的金融产品是具有资金池性质的、短久期、刚兑产品为主，在资管新规落地之后，相应资产管理产品的供给将逐渐减少，居民投资理财的需求也会出现一段空白

期，通过投资者教育引导居民参与净值型产品难度较大，而自上而下的方式通过政策激励，将有助于推动个人理财市场的发展，未来基于个人养老账户的产品如何配置，也将给财富管理行业带来真正的从客户的长期利益出发进行资产配置服务的发展机会。

1.5. 资产管理行业短期资金增量有限，长期值得期待

根据《通知》，本次产品的发行主体是保险机构，也未商业银行和基金公司参与产品发行设计提供了空间，而无论是国际还是在我国，大部分保险机构通常会选择优秀的资产管理机构协助进行资产管理和配置，如基金公司、券商资产管理机构、保险资产管理机构等。值得关注的是，本次试点范围有限，投资者接受需要一个过程，初期产品的规模不会特别高，但基于税延的养老金账户本身具有按年缴纳逐步积累的特征，加之监管持续推进税延养老产品的大趋势下，可以预见，长期看资产管理市场将迎来巨大体量的税延养老保险账户投资需求，对资产管理机构带来了巨大的机遇。

1.6. 资产管理机构机遇与挑战并存

按照本次《通知》，个人商业养老保险产品按稳健型产品为主、风险型产品为辅的原则选择。对于资产管理机构来说，从投资维度上看，一方面，资产配置理念将更为重要，是更为科学的稳健型产品的主要配置策略，将成为养老型产品的主要策略，另一方面，开发面向养老账户的风险型产品时，需要考虑负债的久期，可以适度拉长封闭期。同时，对于资产管理机构的底层资产发展也带来了更大的空间，如具有类固定收益属性的 REITS 产品等。值得注意的是，长期以来，我国的资产管理机构设计和发行的产品多以短期考核为主（1年，最多为3年业绩考核），对于风险的关注和考察重视度不足，对于长久期资金的配置经验有限，针对养老需求的理解深度和产品转化能力不足，未来，资产管理机构急需加速培育适合养老资金对接的策略和产品。

1.7. 类比美国市场，FOF 产品迎来发展机遇期

正是由于 DC 计划和 IRAs 计划的迅速发展，带来了对目标日期型 FOF 产品的巨大需求。2015 年末目标日期基金总规模 7630 亿美金中，88% 由 DC 计划和 IRAs 计划贡献。2018 年 3 月证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，公募基金正式以专门的产品线-养老目标基金参与到养老理财中，要求这类产品具备“长期持有”，“采用成熟的资产配置策略”，“合理控制投资组合波动率风险”“FOF 参与形式”特点。2018 年 4 月 11 日，已有南方、民生加银基金公司 4 只养老目标基金产品上报。本次五部委联合发布的《通知》中明确提出“将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围”，对于公募行业来说也具有非常重要的意义，借鉴美国公募 FOF 发展，采用目标日期策略、目标风险策略的养老公募产品也将迎来行业规模的迅速提升，在助力养老金融的建设中将起到更重要的作用，而基金公司也亟待加强相关产品设计和投研建设能力。

1.8. 稳定长久期资金有助于资本市场长期稳定发展

养老型产品具有长久期特征，根据《通知》“个人达到国家规定的退休年龄时，可按月或按年领取商业养老金，领取期限原则上为终身或不少于 15 年。”随着这部分资金的积累，对于股债等基础市场的长期稳定运行具有积极作用，初期考虑到地区的限制以及投资者接受度的限制，规模有限，随着未来长期放开后，养老资金将成为市场上稳定的积极力量。

2. 个人商业养老保险产品要素梳理

根据《通知》，自 2018 年 5 月 1 日起，上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区符合条件的个人将开始实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年，产品的要素包括：

表 1: 个人商业养老保险产品主要要素梳理

产品形式	商业养老保险产品
发行主体	保险公司
产品属性	稳健型产品、风险型产品
账户设立	商业银行个人专用账户，与居民身份证绑定，一人一户
享受人员	上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区，按照所在地和实际经营地原则 <ul style="list-style-type: none"> ● 个人：在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬所得（指纳税人连续 6 个月以上（含 6 个月）为同一单位提供劳务而取得的所得） ● 其他主体： <ul style="list-style-type: none"> ➢ 个人工商户业主 ➢ 个人独资企业投资者 ➢ 合伙企业自然人合伙人 ➢ 承包承租经营者
税收减免政策	<ul style="list-style-type: none"> ● 缴费期间减税政策： <ul style="list-style-type: none"> ➢ 个人限额= min（当月工资薪金、连续性劳务报酬收入 X6%，1000） ➢ 其他个体限额= min（当年应税收入 X6%，12000） ● 持有期间标准：账户投资收益不缴纳个人所得税 ● 领取时减税政策：25%部分予以免税，其余 75%部分按照 10%的比例税率计算缴纳个人所得税
扣缴流程	中保信出具税延养老扣除凭证——个人提供给扣缴单位
领取时税款征收流程	保险公司代扣代缴

资料来源：华宝证券研究创新部，《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》财税〔2018〕22号

（来源：新浪财经意见领袖 作家杨宇）

试点个人税收递延型养老保险意义深远

4月12日，财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会联合发布通知，决定自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。（4月13日《经济日报》）

个人税收递延型商业养老保险，即投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种商业养老保险。从试点政策内容看，虽然额度有限，但已迈出关键一步，对促进我国养老保险“第三支柱”的发展，构建多层次养老保障体系具有深远意义。

一方面，解决养老问题是世界各个国家的大问题，当我国社会老龄化的脚步越来越近时，实现老有所养、老有所医的目标也越来越紧迫。因此，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，全面放开养老服务市场等，都是未来要实现的重要目标，试点个人税收递延型养老保险即是其中重要一环，它不仅是落实今年全国两会《政府工作报告》有关养老问题的具体举措，同时

也与党的十九大报告提出的“坚持以人民为中心的发展思想”高度吻合。

另一方面，尽管我国养老保险制度不断完善，正在加速网络化、信息化，然而全面推广还需要解决资金和模式等问题。可以清晰地看到，今后一段时期，要解决老龄化所带来的养老问题，基本养老金、企事业单位年金、个人储蓄养老三个支柱全面平衡发展是关键，为此，应大力推动“第三支柱”建设。而发展个人税收递延型养老保险，在进一步完善社会保障体系的同时，有利于扩大内需、改善民生和促进实体经济发展。

对于保险业而言，充分发挥专业优势，从提供资金支持、风险保障、服务衔接等方面，多角度、全方位参与养老服务业发展，不仅是解决我国养老服务供给不足、有效应对人口老龄化的重要途径，也是金融业自身转型升级的内在要求和服务实体经济的有益尝试。对于个人而言，个人税收递延型商业养老保险可以使退休后税负更轻；对政府而言，它将有效舒缓养老财政压力、弥补养老资金缺口；对商业保险公司而言，这同样是重大利好，因为它的推出可以刺激养老保险“第三支柱”的发展。

从试点政策内容看，建立个人商业养老资金账户是一大亮点。个人商业养老资金账户是由纳税人指定的、用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取等的商业银行个人专用账户。该账户封闭运行，与居民身份证件绑定，具有唯一性。这就使得个人税收递延型养老保险更加安全，容易获得民众认可，有利于政策落地实施。

当然，从短期来讲，个人税收递延型养老保险的实施，势必会减少财政收入，但实施这项公共政策后，随着保险公司业务量和营业额的大幅度增长，上缴的营业税和所得税也会有大比例增长，可以间接地通过保险公司所增加的税款来弥补个税减少的部分。笔者期待，试点省市能够取得更多成功经验，为大范围实施提供依据，让个人税收递延型养老保险真正普惠大众。

（来源：经济日报 作者：张国栋）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/568/aid/48713>

多基金同日上报养老目标产品

记者获悉，4月11日，有十几家基金公司同时上报了养老目标基金，这是今年监管允许养老目标基金上报的第一天。有基金公司一天上报了三至四款养老目标产品，根据以往普通基金6个月审批流程来看，市场距离养老目标基金问世已更进一步。

据悉，此次鹏华基金上报了一只养老目标2035基金；南方基金上报了3只养老目标产品，包括“南方2035养老目标日期混合型基金中基金（FOF）”、南方富元收益养老目标风险定期开放混合基金中基金（FOF）及南方富吉配置养老目标风险定期开放混合基金中基金（FOF）；民生加银上报的养老目标基金暂定为“民生加银康宁稳健养老目标风险混合型基金中基金（FOF）”。

上报养老目标基金有门槛

所谓养老目标基金，即以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。

但并不是所有的基金公司都可以上报养老目标基金。作为新的基金产品类型，监管层对基金经理和管理人也提出了较高的要求，如公司需满足成立两年以上，投资、研究团队不低于20人，其中至少3人符合养老目标基金的基金经理条件，且成立以来或最近三年没有重大违法违规行，享有养老型公募基金管理资格。

投资比例按持基年限细分

在投资比例方面，《养老目标基金指引》按照持基年限进一步细分。养老目标基金定期开放的封

闭运作期或投资者最短持有期限不短于一年、三年或五年的，基金投资于股票、股票型基金和混合型基金的比例原则上不超过30%、60%、80%。

值得一提的是，《指引》鼓励基金公司设置优惠费率，并通过差异化费率安排，鼓励投资者长期持有养老目标基金。养老目标基金的产品费率原则上应不超过同类型产品的60%。分析人士表示，作为专业的理财机构，公募基金必将在养老第三支柱中进一步发挥作用。不过，养老型公募基金毕竟是创新产品，要想推广开来还需市场检验。

（来源：北京晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/48714>

税延养老险方案近日出台 险企分析称：中高收入人群投保或更受益

近日，税延养老险方案正式出台，率先在国内三个地区落地试点。试点方案明确了试点期间个人商业养老保险产品需按照稳健型产品为主、风险型产品为辅的理念，并应该符合“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”的原则。记者日前采访了解到，按照方案，个人收入越高的消费群体投保或更最受益。目前，业内各大险企正在积极准备相关产品，力争在第一时间提供产品及出单。

个人收入越高受益越大

据试点方案，纳税人购买商业养老保险，每月最高可延迟缴税1000元，每年最高可达到1.2万元的额度，待投保人领取养老金时，才对其中75%的部分按税率征税。那么，相较于无税延的情况，购买了税延养老险的市民可以多领取多少退休金？

太平洋寿险相关业务专家举例表示，假设客户张先生40岁开始投保税延养老险，个人所得税税率为25%，每月税延保费最大值为1000元，那么应税收入扣除此部分后，每月税收递延部分是250元。以美国401K计划近20年来的平均年化收益率3.55%计算(以下均按此利率计算)，20年后，张先生税延账户金额约为40万元。若张先生退休后选择终身领取，则能够节省5万~6万元左右的税。

试点方案明确，对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中25%部分予以免税，其余75%部分按照10%的比例缴纳个人所得税。从这个数据来看，个人所得税率在10%以上的客户都可以享受税收优惠。“考虑到账户的投资收益、时间价值与通货膨胀，个人收入越高，个人获益也就越高”，上述专家指出，从试点方案的缴费限额来看，中高收入的消费群体投保最受益。

有望撬动每年数千亿保费市场

记者了解到，税延养老险方案一出台，业内各大险企正在积极准备相关产品。太平洋寿险方面告诉记者，目前企业正在积极准备税延产品的相关工作，拟以示范产品为准，报审最全产品类型以满足不同客户的需求，待监管机构下发业务管理办法和示范产品后，及时上报公司产品，力争在第一时间提供税延产品，供客户选择购买。

泰康养老方面也表示，企业将重点向试点地区的企业员工推荐税延养老险产品，同时也将面向个人进行销售。“公司将做好各项准备，力争首批出单”，泰康养老相关负责人表示，保险机构在投资团队、养老保险业务管理经验，以及分支机构和服务网络等方面的优势将在税延养老险业务中发挥重要作用。

业内人士预期，税延养老险在全国推开后，将有望撬动每年数千亿元的保费市场。“个人税延养老险的推出，将牵引老百姓的养老保障储备从储蓄向商业养老保险转换，有利于保险公司丰富养老保障产品体系，加快养老产业方面的布局，大力发展贯穿客户整个生命周期的长期健康和养老保险业务，探索形成符合养老业务发展规律的经营管理模式，提升专业服务能力，改善用户体验。”

(来源: 信息时报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/568/aid/48734>

社会保障

湖南省启动 2018 年度职工基本养老保险缴费初次申报和核定

近日,从湖南省社会保险管理和服务局获悉,为方便和促进各参保单位按时足额缴纳企业职工基本养老保险费,切实维护职工养老保险权益,该局即日起对 2018 年 1 月前已参保的省直管参保单位开展 2018 年度职工基本养老保险缴费初次申报和核定工作。

省直管参保单位需于 4 月 24 日前登录湖南人力资源社会保障公共服务网(www.hn12333.com)企业养老保险子网站,下载《申报数据表》,填好参保职工上年度个人月均工资;在规定的时间内,将与申报有关的纸质资料按要求送达省社保局三楼会议室。其中,《申报数据表》通过网络报送。

为确保申报数据的真实性,2018 年 1 月职工上年度个人月均工资收入(2017 年度个人月平均工资收入)应由职工本人签名确认。各参保单位应按规定将职工本人签名确认后的 2017 年度个人月平均工资收入文档归档备查。参保单位还需签订承诺书,承诺申报的参保人数、缴费工资、账、表及证据材料等全面、真实、准确等。根据安排,省社保局将在 6 月中旬反馈核定结果,向参保单位发布《2018 年度湖南省职工基本养老保险缴费初次申报核定情况告知书》。

省社保局提醒,不按规定时间报送并通过审查的参保单位,从规定的申报时间之下月起,其单位月缴费额将在暂定单位月缴费额基础上增长 10%,下月再在上月的基础上增长 10%,依此类推,直至单位按要求申报为止。核定后,超额征缴部分冲抵下一阶段应缴纳的社保费。

(来源: 长沙晚报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/48735>

国际交流

泰国欲打造“养老天堂”包括照顾外国退休者

据新加坡《联合早报》报道,尽管泰国人口老龄化带来各种担忧,但发展商却看到商机,开始专注于养老房地产的开发投资,不只要照顾泰国老人的晚年生活,更要将泰国打造为外国人的“养老天堂”。

根据世界银行的数据,泰国人口老龄化的速度在东南亚居于前列,预计到了 2040 年,泰国老年人口将在东亚发展国家居首;目前泰国拥有 750 万名 65 岁或以上的老人,估计到了 2040 年,老人人数将达 1700 万人,占总人口的超过四分之一。

泰国人口老龄化速度加快,部分原因是医疗保健发达延长了人们的寿命,但更大的原因在于生育率低。根据统计,泰国在 1960 年的每个妇女平均生育六个孩子以上,但到了 2015 年,降至 1.5 个孩

子。

过去，泰国家庭都数代同堂，年长者都一直由子孙照顾，但随着人口变化及越来越多人从乡下搬到城市，如今数代同堂已经不切实际。房地产开发商就瞄准这一点，纷纷推出老人公寓项目。

房地产开发商 SCAssetCor。投入 3.5 亿美元开发高档老人公寓，公寓设备包括吸震地板和轮椅通道。该公司营销主管纳塔吉说，该公司正在研究其他地区的退休公寓和社区，目前也在考虑是否要与当地私营医院合作，打造一个退休村。

泰国医疗服务优质高效，而且价格相对便宜。作为世界上著名的医疗旅游中心之一，泰国以全民医保为傲，而这优质护理服务已经融入到了许多高级住宅配套服务中。

吞武里医疗集团投资 5 亿美元在曼谷郊外打造一座“医疗城市”——金幸福村。该集团主席文瓦信说：“我们会确保老人家从醒着的那一刻直到他们睡着的那一刻，都受到良好照顾。”

这座医疗城市不只是针对泰国老人，更瞄准了外国退休者；吞武里医疗集团希望将至少 20% 的公寓售予外国人。

该集团首期推出约 500 个公寓单位，每个单位售价约 13 万美元，以及每月附加费介于 7000 泰铢至 8000 泰铢，主要提供膳食、健身课程及出游。

由于价格低廉，加上气候热带和医疗水平先进，泰国早已成为世界退休养老胜地之一。在泰北清迈一家退休村的收费(不包括药费)每月约 1500 美元。

根据泰国移民局的数据，2017 年申请退休签证的 50 岁以上外国退休者多达 7.3 万人，比 2013 年的 4 万人多了近一倍。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/48715>

机器人代替护工，日本老龄化、低欲望社会的无奈之举

“缺少几十万护工的日本，已在用机器人照顾老人”，这是日前一则新闻的标题，机器人和日本相联系，对于大多数人来说，已经感到习以为常，毕竟对于机器人技术全球领先的日本来说，大力推广机器人代替普通劳动力是再正常不过的事情。然而，在用机器人作为护工照顾老人这件事情背后，折射的却是日本老龄化和低欲望的社会现实。

日本是世界上老龄化最严重的国家，即使日本政府不断的提供鼓励年轻人生子的政策，对于这一现实依然是无济于事，若是有幸在日本的公司参观，能够轻易的发现 60 岁以上的老人依然还在勤勉的工作，养老院几乎没有 70 岁以下的老人，随着日本少子化现象的持续，老龄化的现实只会越来越严峻。

1986 年 12 月到 1991 年 2 月，是日本战后仅次于六十年代经济高速发展的之后的第二次大发展时期，但由于这次经济繁荣是因为大量投机活动的支撑，在九十年代初期，经济泡沫破裂，日本经济大倒退，日本进入了所谓的“平成大萧条”时期。如今到了适婚年龄和进入社会开始工作的年轻人，几乎全部来自于这个时代，著名学者大前研一在《低欲望社会》一书中如此形容到：日本年轻人没有欲望、没有梦想、没有干劲，日本已经陷入了低欲望社会。

不婚、不生、不买房，几乎是日本年轻人的现状，其实说起来，导致这种现象的原因只有一个，那就是“穷”。低欲望并不代表着没有欲望，只是针对在“平成大萧条”时期成长的年轻人来说，大部分人都抱着一个得过且过的心态，一切消费从简，这也是为什么无印良品、优衣库们如此火爆的原因之一。

日本的通胀率长期保持在 1% 以下，直到进入 2018 年，才稍有好转，据数据显示，2018 年 3 月日本的通胀率也才将将 1.5%，距离安倍晋三和日本央行对于全年 2% 的通胀率目标还有这不小的差距。

现状似乎也不差，未来感觉也不会变好了，那我为什么还要努力呢。低欲望这种“佛系”的心态对经济来说并没有好处，简单来说，低欲望意味着人们不热衷于消费，消费降低了，企业的利润就会

减少，进一步的，将导致企业裁员，这使得个人消费会进一步的降低，在这种恶性循环不断发生的条件下，经济想要复苏将会变得更加困难。

低欲望社会的存在，其实是因为高昂的消费无法被满足，人们只好寻求价格低廉的替代品满足自身的需求，所谓的“口红经济”就是如此：人们在经济不景气时，收入降低，他们很难有高的消费，比如买房、买车、旅游等，这样手中反而会有一些闲钱，去购买廉价的不必要之物。经济衰退，即是低欲望和老龄化社会产生的因，也是必然的果。

我们回头再来看机器人代替护工照顾老人，或许这在西方和中国的伦理价值判断看来不可接受，但是日本社会在人口老龄化、劳动力不断减少下的必然之措，虽然这也涉及到临终关怀的问题，毕竟机器人只是机器人，就目前而言，还不能完全替代人类作为护工的作用，对于老年人来说，机器人在生理的照顾或许完全能够满足需要，但精神上的关怀还是只有人类才能全面的阅读、理解。

机器人代替护工照顾老人，是日本社会老龄化、低欲望情况下的无奈之举。我国作为一个人口大国，老龄化的问题迟早也会成为一个巨大的社会问题，日本经济下滑的前车之鉴值得我们警惕，提前预警、提前应对，只有引起足够的重视才能不步其后尘。（作者系中国不良资产行业联盟首席经济学家盘和林）

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/48716>

日本应对老龄化的措施及对我国的启示

据日本共同社 4 月 11 日报道，日本神奈川县大和市宣布 70 多岁不算老人，以期从理念上“强行”阻止老龄化。日本已成为全球老龄化程度最严重的国家。按照国际通用的指标，65 岁及以上的人口占比达到了 7%，属于老龄化社会；如果占比到了 14% 属于老龄社会；达到或超过 21% 就是超老龄社会。据日本统计局数据，截至 2017 年 10 月，日本 65 岁以上人口 3515.2 万人，占总人口比重 27.7%，日本可称为进入了超老龄社会。人口既是生产者，又是消费者，老龄化导致劳动力短缺，使得日本经济增长长期乏力，同时对养老、医疗和社会保障等造成多重方面的压力。伴随着老龄化，日本还并存着少子化现象。

日本应对老龄化的措施

老龄化、少子化导致劳动力适龄人口的短缺。为应对劳动力短缺问题，早在 1985 年日本就颁布了《老年人雇佣安定法》，倡导企业为老年人提供继续雇佣机会；2004 年《老年人雇佣安定法》修订案要求企业实施导入继续雇佣制度、提高退休年龄或废除退休限定等措施；2013 年进一步修订，强制性要求企业废除对招聘年龄的限制以保证老年人就业。与此同时，不少日本地方政府通过“老年人才中心”为老年人提供短期、临时的灵活就业机会。

少子化趋势促使日本政府想方设法鼓励生育。如制定《少子化社会对策基本法》、《少子化社会对策大纲》、实施孕妇“大优惠”计划、实施育儿休假政策、提供生育补助等方式鼓励育龄夫妻积极生育。但日本政府的鼓励生育政策并没有凑效，日本年轻人口结婚和生育意愿越来越低。据日本厚生劳动省“国立社会保障与人口问题研究所”调查结果显示，以 2015 年的时间点为基准，到 50 岁都从未结婚的男性人口比例为 23.37%，女性为 14.06%。而世界银行的数据表明，2010 年日本的总和生育率为 1.39，远远低于正常的人口更替水平。

老龄化对养老、医疗和社会保障资金等造成多重方面的压力。社会保障资金出现缺口，老年人养老和医疗需求剧增。为缓解社会保障资金缺口，2012 年日本政府通过《社会保障制度改革推进法》进行社会保障与税制的一体改革，主要通过上调消费税税率来增加社会保障资金来源。安倍政府通过“增税减支”政策使得日本政府在财政重建上取得了一定的进展。为解决老年人养老和医疗需求剧增

的困境，采取居家养老、公立或私立养老院机构养老、向老年提供公租房社区养老等多种养老方式，鼓励医疗机构办理介护机构以及与周边医院合作；同时加强护理人员培育和引进工作，如2015年安倍政府提出“护理离职零”政策，培育护理人员并确保其不离职，在国内护理人员不足情况下引进菲律宾等国外护理人员。

日本应对老龄化的措施对我国的启示

按照世界卫生组织的标准，如果一国60岁及以上人口占总人口的比例超过10%或者65岁及以上人口占总人口的比例超过7%，那么标志着该国进入老年化社会。根据这个标准，2000年第五次全国人口普查数据显示65岁及以上人口占比为7.10%，说明我国开始进入老龄化社会，而且人口结构正在进一步老龄化。

为应对我国人口老龄化趋势，日本应对老龄化的措施值得我们借鉴：一是促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，如幼托、教育、就业、医疗卫生等相关政策配套衔接，让二孩政策真正的落地生根，使得育龄夫妻不但“想生”、“能生”而且“敢生”。二是进一步做实养老账户和完善社会保障制度。我国现行的养老保险制度本质上是现收现付制，需进一步做实个人养老账户以应对加剧老龄化社会。同时逐步提高养老保险和社会保障的统筹层次，由县市级统筹向省市级乃至全国性统筹改革。三是发展多元化的养老模式，引入多元化养老服务的提供主体，做到政府、市场和个人三结合，扶持和推动养老产业的发展，建立和完善应对人口老龄化的政策体系，加强相关方面的政策立法。同时，做好配套医疗服务，可以通过政府有计划发展、市场自主扩展等方式为老龄化群体提供快捷、高效的医疗服务。四是鼓励和倡导延迟退休，企业和个人逐步树立延迟退休的理念，同时鼓励企业给老年人提供灵活的短期的、临时性就业机会。

需要注意的是，我国城乡差异巨大，应对老龄化措施要考虑到城乡差异和建立多层次的应对体系，尽可能的避免城市偏向政策。（作者：钟惟东复旦大学国际关系与公共事务学院）

（来源：中国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/48717>

西班牙老龄化严重国际组织吁引进500万年轻移民解决

据西班牙《侨声报》报道，近日，国际货币基金组织(Fondo Monetario Internacional, 简写: FMI)发出警告，西班牙人口老龄化趋势越发严重，年龄和工作能力将严重影响劳动力市场的参与率(Latasadeparticipación)——这在西班牙语描述中一般称之为活动率(Latasadeactividad)。

根据日前发布的联合国人口预测，如果没有得当的政策与激励机制，西班牙在2050年社会老龄化将达到最高峰，劳动力市场活动率仅能维持在50%；而与西班牙相似的发达国家中，法国、比利时、意大利和葡萄牙都将遇到这个难题。

FMI认为，目前西班牙亟需出台鼓励办法让更多的老人参与到工作中，也要鼓励大量家庭主妇进入职场，否则西班牙社会与劳动力市场的可持续发展性将遭遇重大阻碍。

对于西班牙而言，这个问题具有特殊意义，尤其是大量老年人走上街头抗议养老金不足。然而社会对此也有怨言，认为负担过重，大量年轻人无法找到优质的工作，其缴纳的社保额度不高，日复一日的寅吃卯粮。不过，FMI对此给予了一个办法：西班牙在未来至少还要引进500万名年轻的移民劳动力，并提高他们的薪资待遇，这样能够逐步消解当下老龄化的难题。

FMI的办法同样适用于其它老龄化严重的发达经济体，引入年富力强的外国人进入其劳动力市场，弥补劳动力不足来缓解社会老龄化的趋势。然而，这样的办法在很多国家来说可能是一个政治社会问题。

（来源：中国侨网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问： 西彦华 苏 博

责任编辑： 赵艳芳

编辑： 王福达